



สารจากประธานกรรมการ ก.พ.ค. : ยุติธรรม เป็นธรรม และรวดเร็ว

“ ในช่วงปีแรก
ของการปฏิบัติงาน
จึงเน้นการสร้าง
ผลงานและการ
ประชาสัมพันธ์
เพื่อให้บทบาท
หน้าที่ของ ก.พ.ค.
เป็นที่รู้จัก เพื่อให้
เป็นที่พึ่งของ
ข้าราชการพลเรือน ”

มาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ได้บัญญัติให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม คณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า ก.พ.ค. ประกอบด้วยกรรมการจำนวนเจ็ดคน โดยมีเลขานุการ ก.พ. เป็นเลขานุการของ ก.พ.ค. ดังนั้น ก.พ.ค. จุดแรกจึงได้รับการคัดเลือกโดยเริ่มนับตั้งแต่วันที่ 30 ตุลาคม 2551 ซึ่งเป็นวันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ก.พ.ค. มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะต่อ ก.พ. หรือองค์กรกลาง บริหารงานบุคคลอื่นเฉพาะในส่วนนโยบายบริหารทรัพยากรบุคคล ที่เกี่ยวกับการพิทักษ์ระบบคุณธรรม การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ และร้องทุกข์ การคุ้มครองระบบคุณธรรม การออกกฎหมาย ก.พ.ค. ระเบียบหลักเกณฑ์ รวมทั้งการแต่งตั้งบุคคลเพื่อเป็นกรรมการวินิจฉัย โดยยังด้านการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์และร้องทุกข์ได้เริ่มต้นตั้งแต่วันที่ 11 ธันวาคม 2551 ซึ่งเป็นวันที่บัญญัติในลักษณะ 4 และ 5 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ใช้มีผลบันทนาการกิจสำคัญของ ก.พ.ค. ในบุคคลเบิกจึงเน้นการวางแผนการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์และร้องทุกข์ของข้าราชการ พลเรือน โดยได้ออกกฎหมาย ก.พ.ค. จำนวน 3 ฉบับ และระเบียบ ก.พ.ค. จำนวน 4 ฉบับ ในด้านงานพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์และร้องทุกข์ ได้จัดเป็น องค์คณะวินิจฉัย จำนวน 9 คน และได้จัดทำยุทธศาสตร์ การพัฒนาการพิทักษ์ระบบคุณธรรมเป็นแพนรยะ 6 ปี ระหว่างปี 2552 - 2557

ในการดำเนินงานของ ก.พ.ค. ในช่วงปีแรกนั้น ได้มุ่งการกำกับดูแลให้การบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการพลเรือนเป็นไปตามระบบคุณธรรมที่บัญญัติไว้ในมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ส่วนกระบวนการในการวินิจฉัยอุทธรณ์และร้องทุกข์ได้ใช้หลักการในลักษณะการเดียวกับการวินิจฉัยคดีทางปกครอง กล่าวคือใช้ระบบไต่สวน เพื่อเปิดโอกาสในการแสวงหาข้อเท็จจริง ให้โอกาสคู่กรณีที่จะทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสได้โต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน หลักการฟังความทั้งสองฝ่าย ซึ่งคู่กรณีสามารถตัดค้านข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย รวมทั้งยังยึดหลักความยุติธรรมเป็นอธิรัมและความรวดเร็ว

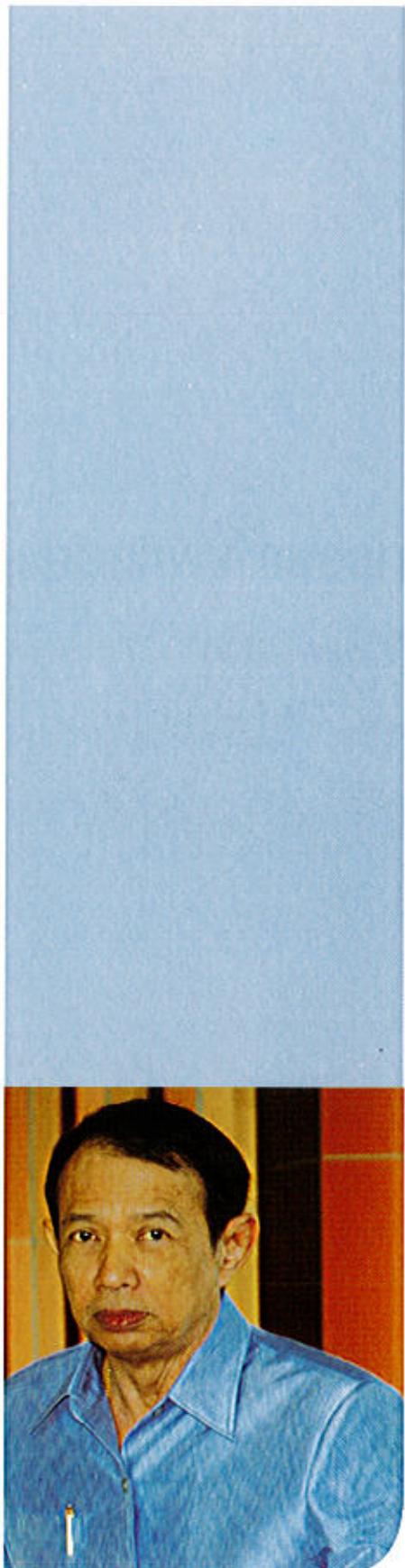
ในช่วงปีแรกของการปฏิบัติงาน จึงเน้นการสร้างผลงานและการประชาสัมพันธ์เพื่อให้บทบาทหน้าที่ของ ก.พ.ค. เป็นที่รู้จัก เพื่อให้เป็นที่พึงของข้าราชการพลเรือน สมดังเจตนาرمณ์ของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 และให้เป็นหลักประกันการให้ความเป็นธรรมในการบริหารงานบุคคลภาครัฐเพื่อเป็นประโยชน์สูงสุด แก่ข้าราชการและระบบราชการ

คณะกรรมการ ก.พ.ค. หวังว่าในปีต่อ ๆ ไปของการทำงาน จะได้รับความร่วมมือจากข้าราชการพลเรือนทุกประเภทและทุกระดับ และยินดีรับข้อเสนอแนะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของ ก.พ.ค. ให้ดีที่สุด

นายศราวุฒิ เมนะเศวต

(นายศราวุฒิ เมนะเศวต)

ประธาน ก.พ.ค.



กรรมการพัฒนาระบบคุณธรรม

ประธานกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม



นายคร่าวุธ เมนะเศวต

นิติศาสตรบัณฑิต
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
อธีดเลขาธิการ ป.ป.ช.

กรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม



นางจันทร์ ธรรมนิกร

ครุศาสตรดุษฎีบัณฑิต

Florida State University, สหรัฐอเมริกา

อดีตปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

กรรมการพิจารณาระบบคุณธรรม



นางสุจาวดี เวชศิลป์

นิติศาสตรบัณฑิต
茱พัลังกรณ์มหาวิทยาลัย
อดีตรองเลขานุการ ก.พ.

กรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม



นายกิรนย์ ศรีจันทร์

พัฒนบริหารศาสตร์มหาบันพิต (วัชรประศาสนศาสตร์)
สถาบันบันพิตพัฒนบริหารศาสตร์
อดีตอธิบดีกรมปศุสัตว์

กรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม



นายบุญเลิศ ลั้มกองกุล

ศาสตราจารย์สุขศาสตร์มหาบัณฑิต¹
มหาวิทยาลัยมหิดล
อดีตผู้ตรวจราชการกระทรวง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม



นายกิรมย์ สิมะเสกี้ร

รัฐศาสตร์มหาบัณฑิต
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
อดีตรองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม



นางสาวกัณย์ ธรรมสิกธ์

Master of Public Administration
Pennsylvania State University, สหรัฐอเมริกา
อดีตรองเลขานิการ ก.พ.

สื่อสาร

การพิทักษ์ระบบคุณธรรม

แนวคิดเกี่ยวกับการพิทักษ์ระบบคุณธรรม.....	2
กลไกการพิทักษ์ระบบคุณธรรม.....	3
คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม.....	6
อำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ค.....	6
กระบวนการสรรหา ก.พ.ค.....	9
หน่วยงานที่หน้าที่เลขานุการ ก.พ.ค.....	13

วิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบคุณธรรม

วิสัยทัศน์.....	16
พันธกิจ.....	17
เป้าหมายยุทธศาสตร์.....	18
ยุทธศาสตร์.....	21

ผลงานของ ก.พ.ค.

ผลงานการออกกฎหมาย เบี้ยน ประกาศ และคำสั่งต่างๆ.....	28
ผลงานการวินิจฉัยอุทธรณ์และร้องทุกข์ของ ก.พ.ค.....	35
การเตรียมความพร้อมและพัฒนาศักยภาพของบุคลากรที่เกี่ยวข้อง.....	42
การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์.....	48

คำวินิจฉัยที่น่าสนใจ

คำวินิจฉัย ก.พ.ค. เรื่องแดงที่ 0012152 และเรื่องแดงที่ 0013152.....	56
คำวินิจฉัย ก.พ.ค. เรื่องแดงที่ 0017152.....	58
คำวินิจฉัย ก.พ.ค. เรื่องแดงที่ 0079252.....	60



การพิทักษ์ระบบคุณธรรม

แนวคิดเกี่ยวกับการพิทักษ์ระบบคุณธรรม
กลไกการพิทักษ์ระบบคุณธรรม
คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม

การพิทักษ์ระบบคุณธรรม

แนวคิดเกี่ยวกับการพิทักษ์ระบบคุณธรรม

“คน” เป็นปัจจัยที่สำคัญที่สุดในการบริหารงานบุคคล และมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการปฏิบัติงานขององค์กร เพราะ “คน” เป็นผู้ก่อให้เกิดผลงานและนำความสำเร็จมาสู่องค์กรหรือหน่วยงาน กระบวนการบริหารงานบุคคลซึ่งเป็นกระบวนการ เทคนิค และวิธีดำเนินการในการแสวงหา การใช้ประโยชน์ การพัฒนา และการดำรงรักษาบุคลากรที่มีประโยชน์ไว้กับองค์การเพื่อจะให้ผู้ทำงานเหล่านั้นปฏิบัติงานอย่างเกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และมีประโยชน์ต่อองค์การมากที่สุด แต่โดยที่ “คน” เป็นสิ่งมีชีวิตจิตใจมีความรู้สึกนึกคิดและทัศนคติที่อาจเปลี่ยนแปลงได้ตามสิ่งที่มากระทบ ไม่สามารถทำให้ทัศนคติและความรู้สึกนึกคิดของคนอยู่ในสภาพที่คงที่ได้ง่าย การบริหารบุคคลโดยยึดถือตามระบบคุณธรรมจึงเป็นกลไกที่สามารถดูแลรักษาให้บุคลากรทำงานให้ประสบความสำเร็จขององค์การเป็นเวลานาน มุ่งเน้นให้ข้าราชการการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพที่สุด เพื่อบรรลุถึงวัตถุประสงค์ของรัฐในอันที่จะจัดบริการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนโดยส่วนรวม

ระบบคุณธรรม (Merit system) เป็นระบบที่ใช้เป็นบรรทัดฐานของการบริหารงานบุคคลตั้งแต่การบรรจุ แต่งตั้ง เลื่อนเงินเดือน เลื่อนฐานะและการออกจากราชการของข้าราชการ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดไว้ตามระบบคุณธรรมที่ยึดถือหลั่นความรู้ความสามารถ ความสามารถในการใช้สิ่งที่มี ความมั่นคงในการดำรงสถานภาพของข้าราชการ และความเป็นกลางในทางการเมือง



ดังนั้น การพิทักษ์ระบบคุณธรรมในการบริหารทรัพยากรบุคคลจึงนับว่ามีความสำคัญยิ่งต่อระบบราชการ เปรียบเสมือนเกราะป้องกันระบบราชการให้สามารถขับเคลื่อนไปได้อย่างบรรลุเป้าประสงค์ในการพัฒนาประเทศ และนำประโยชน์มาสู่ประชาชนได้อย่างแท้จริง และขณะเดียวกันก็เป็นการปกป้องคุ้มครองข้าราชการให้ทำงานอย่างเต็มที่โดยไม่วิตกกังวล สามารถทำงานในท่ามกลางบุคคลการแข่งขันสูงด้วยความทุ่มเท แรงกายแรงใจให้กับราชการอย่างเต็มกำลังความสามารถและมั่นคงอย่างต่อเนื่อง และสำหรับระบบบริหารทรัพยากรบุคคลภายใต้ระบบคุณธรรมนี้ได้นำมาใช้กับข้าราชการ พลเรือนสามัญนับแต่มีการใช้บังคับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2471 ซึ่งเป็นกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนฉบับแรก และยังคงใช้เรื่อยมาจนปัจจุบันนี้

กลไกการพิทักษ์ระบบคุณธรรม

การพิทักษ์ระบบคุณธรรมในการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐของระบบราชการไทยนั้น ก.พ. ในฐานะองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการพลเรือนสามัญ ได้ทำบทบาทด้านนี้มาโดยตลอด นับแต่ใช้บังคับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2471 เป็นต้นมา โดย ก.พ. มีบทบาทหลัก 3 บทบาท ได้แก่

- (1) บทบาทด้านการให้คำปรึกษาแก่คณะกรรมการรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐ
- (2) บทบาทด้านการจัดการงานบุคคลของฝ่ายบริหาร และ

(3) บทบาทด้านการพิทักษ์ระบบคุณธรรม ซึ่งเน้นสร้างหลักประกันความเป็นธรรมแก่ข้าราชการ เพื่อให้ข้าราชการทำงานด้วยความรู้สึกที่มั่นคงไม่พะวงกับการใช้อำนาจโดยไม่ตรงไปตรงมาหรือไม่ถูกไม่ควรของผู้มีอำนาจเหนือกว่า ซึ่งส่งผลให้การทำงานของข้าราชการตอบสนองความต้องการของประชาชนดียิ่งขึ้น

เนื่องจากความต้องการในการปรับบทบาทของ ก.พ. ด้านการพิทักษ์ระบบคุณธรรม สำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการพัฒนาระบบการพิทักษ์ระบบคุณธรรมอย่างต่อเนื่อง โดยศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการปรับปรุงระบบวินัยอุทธรณ์ และร้องทุกข์ จากผลการวิจัยได้มีข้อเสนอประการหนึ่งว่า การอำนวยความเป็นธรรมในเรื่องวินัยอุทธรณ์และร้องทุกข์ เป็นไปอย่างบุติดธรรม เป็นธรรม รวดเร็ว ควรจะได้จัดตั้งคณะกรรมการพิจารณา วินิจฉัยเรื่องวินัย อุทธรณ์และร้องทุกข์อย่างเป็นกลาง มีความเป็นอิสระและอย่างมืออาชีพ และในการประชุม ก.พ. เมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2547 ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของผลการวิจัยดังกล่าว และเห็นควรให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) ควบคู่ไปกับคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) โดยให้เป็นองค์คณะวินิจฉัยชี้ขาดเป็นลักษณะองค์กรกึ่งดุลการที่มีความเป็นอิสระ และมีอำนาจวินิจฉัยเสร็จเด็ดขาด โดยมีสำนักงาน ก.พ. เป็นฝ่ายเลขานุการ

ประกอบกับในการปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ได้ปรับบทบาทของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) จากเดิมที่เป็นหัวผู้จัดการงานบุคคลของฝ่ายบริหาร ผู้พิทักษ์ระบบคุณธรรม และผู้จัดโครงสร้างส่วนราชการ ให้เป็นเพียงผู้จัดการงานบุคคลของฝ่ายบริหาร ส่วนบทบาทในการพิทักษ์ระบบคุณธรรมให้เป็นบทบาทของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) และยังได้ปรับบทบาทของสำนักงาน ก.พ. ให้เป็นเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของ ก.พ. และ ก.พ.ค. ด้วย

นับได้ว่า “คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม” เป็นกลไกใหม่ของการพิทักษ์ระบบคุณธรรมในระบบราชการพลเรือนไทย มีเป้าประสงค์หลักที่สำคัญในการอำนวยความสะดวกยุทธิธรรมและเสริมสร้างความเป็นธรรมแก่ ข้าราชการและประโยชน์ของทางราชการอย่างมีดุลยภาพ

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน

พ.ศ. 2471-2535



พระราชบัญญัติระเบียนข้าราชการพลเรือน

พ.ศ. 2551

ก.พ.

ก.พ.ค.

การกิจ : ด้านการ
บริหารงานบุคคล

การกิจ : ด้านการ
บริหารงานบุคคล

เสนอแนะนโยบาย
ยุทธศาสตร์การบริหาร
ทรัพยากรบุคคลภาครัฐ

พิจารณาด้านคุ้มครอง
ระบบคุณธรรม

กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ
และมาตรฐานการบริหาร
และพัฒนาทรัพยากรบุคคล
ของข้าราชการพลเรือน

พิจารณาในจัดอัยชี้ขาด
อุทธรณ์และร้องทุกข์

เสนอแนะนโยบาย
ยุทธศาสตร์การบริหาร
ทรัพยากรบุคคลภาครัฐ

เสนอแนะนโยบาย
บริการทรัพยากรบุคคล
เกี่ยวกับการพิทักษ์ระบบ
คุณธรรม

สำนักงาน ก.พ.

มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการในหน้าที่ของ

ก.พ และ ก.พ.ค.

คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม

จากการอนแนวคิดพื้นฐานที่กำหนดให้มี “คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม” ในระบบข้าราชการพลเรือน สามัญนั้น เป็นไปภายใต้ดิ่หลักการของ ก.พ. ในประชุมเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2547 ที่เห็นควรให้มี “คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.)” ควบคู่ไปกับ “คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.)” โดย ก.พ.ค. นั้นจะเป็นองค์คณะวินิจฉัยชี้ขาดที่มีลักษณะเป็นองค์กรกึ่งตุลาการ มีความเป็นกลาง ความเป็น อิสระ และมีอำนาจวินิจฉัยเสร็จเด็ดขาด และเพื่อเป็นการสอดคล้องกับแนวคิดหลักการข้างต้น ก็ได้นำหลักการ นั้นมากำหนดในการตราพระราชบัญญัติระเบียนข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ในลักษณะ 2 ว่าด้วย คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม ดังส่วนท่อนในหัวข้อดังนี้

- องค์ประกอบคณะกรรมการ ก.พ.ค.
- คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม
- วิธีการได้มา
- วาระการดำรงตำแหน่ง
- การพ้นจากตำแหน่งนอกจากการพ้นตำแหน่ง
- ครอบอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ค.

อำนาจหน้าที่ ของ ก.พ.ค.

โดยที่ ก.พ.ค. เป็นองค์กรหลักที่มีบทบาทสำคัญในการอำนวยความเป็นธรรมในระบบบริหารงานบุคคล ของข้าราชการพลเรือนสามัญ ดูแลคุ้มครองการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐ ตลอดจนเสริมสร้างความเข้มแข็ง ระบบการพิทักษ์ระบบคุณธรรมของระบบข้าราชการโดยรวม ดังนั้น การกิจและอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ค. จึงถูกกำหนดให้ครอบคลุมทั้งในด้านการเสนอแนะเชิงนโยบายเกี่ยวกับการพัฒนาการพิทักษ์ระบบคุณธรรม ด้านการวินิจฉัยชี้ขาดเรื่องอุทธรณ์และร้องทุกษ์ และด้านการออกกฎหมาย เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน อย่างมีประสิทธิภาพ ดังเป็นไปตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติระเบียนข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 บทที่ ๓ มาตรา 31 ก.พ.ค. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

1. เสนอแนะต่อ ก.พ. หรือองค์กรกลางบริหารงานบุคคลอื่น เพื่อให้ ก.พ. หรือองค์กรกลางบริหารงาน บุคคลอื่น ดำเนินการจัดให้มีหรือปรับปรุงนโยบายการบริหารงานทรัพยากรบุคคล ในส่วนที่เกี่ยวกับการพิทักษ์ ระบบคุณธรรม
2. พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา 114
3. พิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกษ์ตามมาตรา 123
4. พิจารณาเรื่องการคุ้มครองระบบคุณธรรมตามมาตรา 126
5. ออกกฎหมาย ก.พ.ค. ระเบียน หลักเกณฑ์ และวิธีการเพื่อบัญญัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎ ก.พ.ค. เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้
6. แต่งตั้งบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่ ก.พ.ค. กำหนด เพื่อเป็นกรรมการ วินิจฉัยอุทธรณ์หรือกรรมการวินิจฉัยร้องทุกษ์

บทบาทของ ก.พ.ค.

ด้านเสนอแนะ
เชิงนโยบาย

ด้านการพิจารณา
วินิจฉัยเชื้อขาด

เสนอแนะ
นโยบาย
การบริหาร
ทรัพยากรบุคคล
ในส่วนพัทักษ์
ระบบคุณธรรม
ต่อ ก.พ.
และ ส่วนราชการ
อื่น



การก่อต้านการวินิจฉัย ของ ก.พ.ค.



เรื่องอุทธรณ์

เรื่องร้องทุกข์

เรื่องคุ้มครองระบบคุณธรรม



เพื่อดูแลคุ้มครองสิทธิของ
ข้าราชการและคุ้มครอง
ประโยชน์ของทาง
ราชการให้เกิดดุลยภาพ

จะเห็นได้ว่าอำนาจหน้าที่ตามมาตรา 31 (1) (4) (5) และ (6) มีลักษณะเป็นอำนาจหน้าที่ทั่วไป แต่อำนาจหน้าที่ตาม (2) และ (3) มีลักษณะเป็นการวินิจฉัยข้อหาด้วยพิพากษาต่างๆ ซึ่งการใช้อำนาจหรือการปฏิบัติหน้าที่ทั้ง 2 ลักษณะดังกล่าว จะมีวิธีการทำงานที่แตกต่างกัน ดังนั้น วิธีการหรือกระบวนการในการทำงานใน 2 กรณีดังกล่าวจึงแตกต่างกันด้วย โดยในกรณีแรก ก.พ.ค. สามารถดำเนินการได้โดยมี “ฝ่ายเลขานุการ” ทำหน้าที่สนับสนุนงานทางธุรการต่างๆ ดังเช่นวิธีการหรือกระบวนการการทำงานของคณะกรรมการต่างๆ ทั่วไป

ส่วนกรณีหลัง ก.พ.ค. จะดำเนินการโดยมี “คณะกรรมการวินิจฉัย” และ “เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน” ทำหน้าที่สนับสนุนงานด้านการวินิจฉัยข้อหาด้วยพิพากษา โดยมี “ฝ่ายเลขานุการ” ช่วยสนับสนุนงานทางธุรการอีกทางหนึ่งด้วย

กระบวนการสรรหา ก.พ.ค.

คณะกรรมการ ก.พ.ค. คณะนี้นับได้ว่าเป็นคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นในระบบราชการของประเทศไทย ซึ่งได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นกรรมการ ก.พ.ค. จำนวน 7 คน ตั้งแต่วันที่ 30 ตุลาคม 2551 เป็นต้นมา ทั้งนี้ โดยมีวิธีการได้มาและการดำเนินกระบวนการสรรหา ดังนี้

1. คณะกรรมการคัดเลือกกรรมการ ก.พ.ค.

วิธีการได้มาซึ่งกรรมการ ก.พ.ค. นั้น ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 มาตรา 26 กำหนดให้มีคณะกรรมการคัดเลือกกรรมการ ก.พ.ค. ประกอบด้วย ประธานศาลปกครองสูงสุด เป็นประธาน รองประธานศาลฎีกา ที่ได้รับมอบหมายจากประธานศาลฎีกานั้นคนเป็นกรรมการ กรรมการ ก.พ. ผู้ทรงคุณวุฒินั้นคนซึ่งได้เลือกโดย ก.พ. เป็นกรรมการ และให้เลขานิการ ก.พ. เป็นกรรมการและเลขานุการ ต่อมามาได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกกรรมการ ก.พ.ค. ดังกล่าว อันประกอบด้วยบุคคล ดังนี้

- | | |
|--|---------------------|
| 1. ประธานศาลปกครองสูงสุด
(นายอักษราหาร จุพารัตน) | ประธานกรรมการ |
| 2. รองประธานศาลฎีกา
(นายวัฒนชัย ใจดิษฐ์ระกูล) | กรรมการ |
| 3. กรรมการ ก.พ. ผู้ทรงคุณวุฒิ
(นายสี่มา สีมานันท) | กรรมการ |
| 4. เลขานิการ ก.พ.
(นายปรีชา วัชราภัย) | กรรมการและเลขานุการ |

คณะกรรมการคัดเลือกกรรมการ ก.พ.ค. นี้มีอำนาจหน้าที่สำคัญในการวางแผนหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกกรรมการ ก.พ.ค. และดำเนินการคัดเลือกบุคคลผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา 25 จำนวน 7 คน เพื่อเป็นกรรมการ ก.พ.ค.

การดำเนินการของคณะกรรมการคัดเลือกกรรมการ ก.พ.ค.

1. การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก คณะกรรมการคัดเลือกกรรมการ ก.พ.ค. ได้วางหลักเกณฑ์โดยอโกระเบี่ยนและประกาศ 2 ฉบับ ได้แก่

1.1 ระเบียบคณะกรรมการคัดเลือกกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม พ.ศ. 2551 ลงวันที่ 6 มิถุนายน 2551

1.2 ประกาศคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมเรื่อง รับสมัครบุคคลเข้ารับการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม ลงวันที่ 6 มิถุนายน 2551

2. การดำเนินการคัดเลือก คณะกรรมการคัดเลือกกรรมการ ก.พ.ค. ได้ดำเนินการคัดเลือกดามขั้นตอนดังๆ โดยลำดับ ดังนี้

- รับสมัครและตรวจสอบคุณสมบัติเบื้องต้น

กำหนดให้มีการรับสมัครในวันที่ 9 – 17 มิถุนายน 2551 ประกาศรายชื่อผู้ที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติในวันที่ 18 มิถุนายน 2551 ในกรณีมีผู้ยื่นใบสมัครเข้ารับการคัดเลือกร่วมทั้งสิ้น 29 คน มีผู้สมัครที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติเบื้องต้นจำนวน 27 คน

- ประเมินประสบการณ์และหรือผลงาน

ผู้ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติเบื้องต้นทั้ง 27 คน ได้เสนอเอกสารเพื่อประเมินประสบการณ์และหรือผลงาน และมีผู้ผ่านการประเมินประสบการณ์และหรือผลงานดังกล่าว จำนวน 13 คน



- การตรวจสอบภาพทางกายและจิตใจ

ผู้ผ่านการประเมินประสบการณ์และหรือผลงานทั้ง 13 คน ได้เข้ารับการตรวจสอบภาพทางร่างกายและจิตใจในวันที่ 13 สิงหาคม 2551 โดยมีผู้ผ่านการตรวจสอบภาพฯ จำนวน 12 คน

- การเชิญชวนบุคคลท้าไปแสดงความคิดเห็น

เมื่อได้รายชื่อผู้ที่ผ่านการประเมินประสบการณ์และหรือผลงานและผ่านการตรวจสอบภาพฯแล้ว ได้มีการประกาศรายชื่อให้ทราบเป็นการทั่วไป

- สัมภาษณ์

ในการรับสมัครครั้งนี้มีผู้ทรงคุณวุฒิให้ความสนใจสมัครรวมทั้งสิ้น 29 คนและเมื่อดำเนินการคัดเลือกตามกระบวนการข้างต้นเป็นที่เรียบร้อยได้ผู้ที่เหมาะสมในการแต่งตั้งเป็นกรรมการ ก.พ.ค. รวม 7 คน

- ประกาศรายชื่อผู้ที่ผ่านการคัดเลือกเป็นกรรมการ ก.พ.ค. จำนวน 7 คน ได้แก่

- | | |
|-------------------|------------|
| 1. นายศราวุธ | เมนะเศวต |
| 2. นางจรายพร | ธรณินทร์ |
| 3. นางสุกาวดี | เวชศิลป์ |
| 4. นายกิริมย์ | ศรีจันทร์ |
| 5. นายบุญเจิ� | ล้มทองกุล |
| 6. นายกิริมย์ | สิมะเสถียร |
| 7. นางสาวทักษณีย์ | ธรรมลิทธิ์ |

กรรมการ ก.พ.ค. ทั้ง 7 คนได้ประชุมเพื่อเลือกกรรมการท่านหนึ่งเป็นประธานกรรมการ ก.พ.ค. และได้ลงมติเลือก นายศราวุธ เมนะเศวต เป็นประธานกรรมการ ก.พ.ค.

ต่อมานายอักขราหาร จุพารัตน ประธานคณะกรรมการคัดเลือกกรรมการ ก.พ.ค. ได้นำเสนอรายกิริมย์รัฐมนตรีเพื่อทราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และเมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2551 ได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม ว่าทรงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม ตามมาตรา 24 และมาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 รวม 7 คน ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 30 ตุลาคม 2551 เป็นต้นไป ดังรายนามด่อไปนี้

สำเนา

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี
เรื่อง แต่งตั้งกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม

มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง กรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม
ตามมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบชาระการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑
รวม ๗ ราย ดังนี้

- | | |
|----------------------------|-------------------|
| ๑. นายศรรุต เมนะเศวต | เป็นประธานกรรมการ |
| ๒. นางจรายพร ธรรมินทร์ | เป็นกรรมการ |
| ๓. นางสุกาวดี เวชศิลป์ | เป็นกรรมการ |
| ๔. นายภิรมย์ ศรีจันทร์ | เป็นกรรมการ |
| ๕. นายบุญเลิศ ลิ้มทองกุล | เป็นกรรมการ |
| ๖. นายภิรมย์ สินะเสถียร | เป็นกรรมการ |
| ๗. นางสาวทักษิณ ธรรมลิทธิ์ | เป็นกรรมการ |

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๑

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

รองนายกรัฐมนตรี

สำเนาอูกล้อง

จ่าสิบเอก
(สมยศ ชาตะสิงห์)
อาลักษณ์ ๖ ๙

หน่วยงานที่ดำเนินการ ก.พ.ค.

โดยที่คณะกรรมการ ก.พ.ค. มีเลขานุการ ก.พ. เป็นเลขานุการ และสำนักงาน ก.พ. มีอำนาจหน้าที่ ประการหนึ่งตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 ได้แก่ การเป็นเจ้าหน้าที่ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานในหน้าที่ของ ก.พ.ค. และดำเนินการตามที่ ก.พ.ค. มอบหมาย และภายใต้โครงสร้าง ของสำนักงาน ก.พ. ให้มีสำนักพิทักษ์ระบบคุณธรรมเป็นสำนักที่มีภารกิจสนับสนุนการดำเนินงานของ คณะกรรมการ ก.พ.ค. โดยตรง

อัตรากำลังของสำนักพิทักษ์ระบบคุณธรรม

สำนักพิทักษ์ระบบคุณธรรม (46)

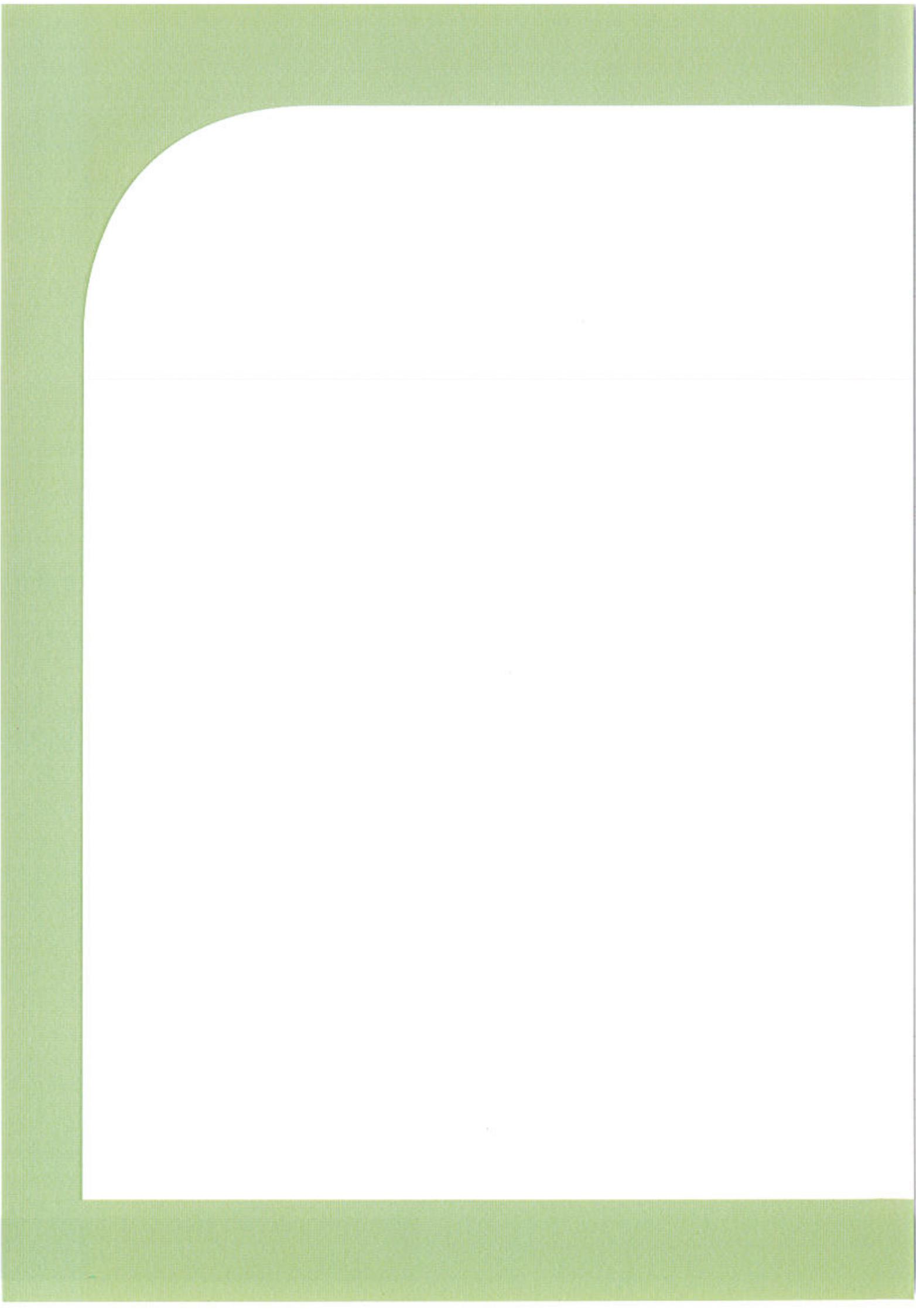


นิติกร

ระดับ	จำนวน	วุฒิการศึกษา	จำนวน
เชี่ยวชาญ	2	ปริญญาเอก	-
ชำนาญการพิเศษ	12	ปริญญาโท	13
ชำนาญการ	9	ปริญญาตรี	18
ปฏิบัติการ	8	ต่ำกว่าปริญญาตรี	-

เจ้าหน้าที่ธุรการ

ระดับ	จำนวน	วุฒิการศึกษา	จำนวน
ชำนาญการ	3	ปริญญาตรี	5
ชำนาญงาน	5	ปวส.	5
ปฏิบัติงาน	6	ปวช.	3
		ต่ำกว่า ปวช.	1



វិស័យកំណើនឱ្យលេខាងក្រោម

ការពិភាកែវប្រប័គ្ននរណា

វិស័យកំណើន
ពិនិត្យ
ថ្វាមាយយុទ្ធសាស្ត្រ
យុទ្ធសាស្ត្រ

วิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การพิทักษ์ระบบคุณธรรม

การกำหนดวิสัยทัศน์ขององค์กรเป็นมาตรการสำคัญที่จะสะท้อนถึงเป้าหมายในอนาคตขององค์กรที่ต้องการบรรลุถึงอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม วิสัยทัศน์ที่เหมาะสมจะชี้แนะทิศทางหรือยุทธศาสตร์ที่เป็นแนวดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เพื่อเป็นเป้าหมายและทิศทางการดำเนินการเชิงกลยุทธ์ให้กับคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) ซึ่งเป็นกลไกสำคัญที่จะช่วยผลักดันให้การพิทักษ์ระบบคุณธรรมเป็นไปตามเจตนาرمณ์ของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 โดยกำหนดวิสัยทัศน์การพิทักษ์ระบบคุณธรรม ภายใต้ 6 ปีแรก (พ.ศ. 2552 – พ.ศ. 2557) ดังนี้

วิสัยทัศน์

ภายในปี พ.ศ. 2557 มุ่งสร้างความเข้มแข็งระบบคุณธรรมในระบบราชการ โดยคุ้มครองความเป็นธรรมในระบบข้าราชการ เพื่อให้การพิทักษ์ระบบคุณธรรมเป็นวัฒนธรรมการบริหารราชการยุคใหม่

พัฒนา

1. ประกันเป้าหมายการทำงานของ ก.พ.ค. ให้เป็นไปตามปรัชญาการทำงานที่ต้องรักษาสมดุลระหว่างประโยชน์สาธารณะ กับสิทธิประโยชน์ของข้าราชการ และหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ
2. วางแผนการพิจารณาในใจอุทธรณ์ การพิจารณาในใจอุทธรณ์เรื่องร้องทุกข์ และการคุ้มครองระบบคุณธรรมให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม
3. พัฒนากฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และหลักเกณฑ์การคุ้มครองระบบคุณธรรม รวมทั้งศึกษาวิจัยระบบคุณธรรมของ ข้าราชการเปรียบเทียบกับต้นแบบของ ต่างประเทศให้มีความทันสมัยและเป็นที่ยอมรับเชื่อมั่น
4. วางแผนการบริหารจัดการงานและงานอุปการ เพื่อสนับสนุนการทำงานของ ก.พ.ค. ให้มีประสิทธิผล

เป้าหมายยุทธศาสตร์

เพื่อให้การดำเนินงานของ ก.พ.ค. ก่อให้เกิดนัยสำคัญต่อการสร้างความเข้มแข็งของระบบคุณธรรมในระบบราชการ โดยคุณครองความเป็นธรรมในระบบข้าราชการเพื่อให้การพิทักษ์ระบบคุณธรรมจะเป็นวัฒนธรรมการบริหารราชการยุคใหม่ และเป็นที่ยึดถือปฏิบัติในการปฏิบัติราชการของข้าราชการและส่วนราชการ จึงกำหนดบทบาทและจุดยืนของ ก.พ.ค. ให้ชัดเจน โดยแบ่งการดำเนินงานของ ก.พ.ค. ในช่วง 6 ปี ออกเป็น 3 ช่วง เพื่อที่จะสามารถกำกับการดำเนินการ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ คือ

ก.พ.ค. เป็นที่รู้จักและมีผลงานรองรับที่เด่นชัด

ช่วงที่ 1 (2552 – 2553)

โดยที่ ก.พ.ค. เป็นคณะกรรมการจัดตั้งขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 เพื่อทำหน้าที่ในการปกป้องคุณครองระบบคุณธรรมในระบบราชการพลเรือน ในช่วง 2 ปีแรก จึงควรกำหนดเป้าหมายยุทธศาสตร์ที่จะทำให้ ก.พ.ค. เป็นที่รู้จักของข้าราชการและประชาชนทั่วไป โดยการวางแผนและกฏ ระเบียบในการดำเนินงานให้เป็นรูปธรรม และประกาศเผยแพร่ให้เป็นที่รู้จัก รวมทั้งการพัฒนาชีดความสามารถในการดำเนินการของ ก.พ.ค. เพื่อก.พ.ค. สามารถสร้างผลงานให้เป็นรูปธรรมในการพิทักษ์ระบบคุณธรรมได้

วางแผนการพิทักษ์ระบบคุณธรรม

ช่วงที่ 3 (2556 – 2557)

การสร้างผลงานให้เป็นที่ยอมรับ

ช่วงที่ 2 (2554 – 2555)

เมื่อได้ดำเนินการในช่วงแรก และ ก.พ.ค. เป็นที่รู้จักในระดับหนึ่งแล้ว ก.พ.ค. มีความจำเป็นอย่างยิ่ง ที่จะต้องพัฒนาการดำเนินการใน 3 ด้าน คือ 1. การวินิจฉัยอุทธรณ์ 2. การวินิจฉัยร้องทุกข์ และ 3. การคุ้มครองระบบคุณธรรม ทั้งนี้ เพื่อให้ผลงานของ ก.พ.ค. มีมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับของหน่วยงาน และบุคคลต่างๆ ก.พ.ค. จะต้องสามารถดำเนินการให้มีผลงานเป็นที่ประจักษ์และแสดงความสามารถในการพิทักษ์ระบบคุณธรรมในการบริหารราชการ การปฏิบัติราชการได้จริง แต่อย่างไรก็ตาม นอกจากที่กล่าวมาข้างต้น การเผยแพร่และการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง นับเป็นส่วนที่สำคัญอีกส่วนหนึ่งที่จะช่วยสร้างให้ผลงานของ ก.พ.ค. เป็นที่ประจักษ์และยอมรับมากยิ่งขึ้น

หลังจากระยะเวลาทำงานผ่านไป 4 ปีแล้ว เมื่อ ก.พ.ค. สามารถสร้างผลงานเป็นที่ยอมรับอย่างกว้างขวางในการปกป้องการปฏิบัติราชการที่มีคุณธรรมและยุติธรรม ผลงานที่ประจักษ์มีคุณภาพเป็นที่ยอมรับ ประกอบการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง จะมีผลทำให้ข้าราชการ และบุคคลทั่วไปมีความเชื่อมั่นว่า ก.พ.ค. พิทักษ์ระบบคุณธรรมได้จริง เป้าหมายยุทธศาสตร์ในช่วงที่ 3 นี้ (ปีที่ 5 และ 6) จึงเน้นเพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นใน ก.พ.ค. ยิ่งขึ้น มุ่งไปสู่การพัฒนาให้กระบวนการพิทักษ์ระบบคุณธรรมและ ก.พ.ค. เป็นสถาบันหลักในการพิทักษ์ปกป้องความยุติธรรม ความเสมอภาค และโปร่งใสในราชการพลเรือนตามเจตนารมณ์ของพระราชนูญติระเบียนข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551

หลักการและจุดมุ่งหมาย การพิทักษ์ระบบคุณธรรม

คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม

สำนักงาน ก.พ. (สพค. ในฐานะฝ่ายสนับสนุน)

วิสัยทัศน์

พันธกิจ

เป้าหมายยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์

กลยุทธ์/แผนงานรองรับ

วิสัยทัศน์

พันธกิจ

เป้าหมายยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์

กลยุทธ์/แผนงานรองรับ

จากเป้าหมายยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ทั้ง 3 ช่วง จะทำให้เห็น “เป้าหมาย” ในการดำเนินงานของ ก.พ.ค. ที่จะต้องดำเนินไปให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้เป็นวิสัยทัศน์ ดังนี้

	เป้าหมายยุทธศาสตร์	แนวดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมาย
ช่วงที่ 1 (2552-2553)	ก.พ.ค. เป็นที่รู้จักและมีผลงานรองรับที่เด่นชัด	ก.พ.ค. มีระบบการดำเนินการที่เป็นมาตรฐานในการพิทักษ์ระบบคุณธรรม รวมทั้งการทำการประชาสัมพันธ์ให้เป็นที่รู้จักของข้าราชการและประชาชนทั่วไป
ช่วงที่ 2 (2554-2555)	การสร้างผลงานให้เป็นที่ยอมรับ	ก.พ.ค. สามารถแสดงผลงานให้เป็นที่ประจักษ์ และเป็นที่ยอมรับของข้าราชการ ผู้บริหาร และประชาชนทั่วไปว่า ก.พ.ค. พิทักษ์ระบบคุณธรรมได้จริง
ช่วงที่ 3 (2556-2557)	วางรากฐานการพิทักษ์ระบบคุณธรรม	ผู้บริหารและข้าราชการส่วนมากเชื่อมั่นในระบบ และวิธีการพิทักษ์ระบบคุณธรรม และ ก.พ.ค. เป็นสถาบันหลักที่มีความเป็นอิสระ ก่อตุลาการในการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (Institutionalized)

ยุทธศาสตร์

เพื่อให้การดำเนินการกิจของ ก.พ.ค. เป็นไปอย่างสอดคล้องและสามารถบรรลุวิสัยทัศน์และเป้าหมาย การพิทักษ์ระบบคุณธรรม จึงกำหนดยุทธศาสตร์ออกเป็น 3 ช่วง ดังนี้

ช่วงที่ 1 ได้แก่ ยุทธศาสตร์วางแผน สร้างผลงาน และประชาสัมพันธ์เพื่อก่อให้เกิดความเข้าใจ และตระหนักในบทบาทของ ก.พ.ค.

ช่วงที่ 2 ได้แก่ ยุทธศาสตร์พัฒนาระบบการพิทักษ์ระบบคุณธรรม เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถ และสร้างผลงานให้เป็นที่ยอมรับ

ช่วงที่ 3 ได้แก่ ยุทธศาสตร์สร้างวัฒนธรรมยึดมั่นในระบบคุณธรรมในการบริหารราชการ และ ก.พ.ค. ได้รับความเชื่อมั่น เป็นองค์กรหลักการพิทักษ์ระบบคุณธรรม

กลยุทธ์และแผนงานรองรับยุทธศาสตร์การพิทักษ์ระบบคุณธรรม

เพื่อให้การดำเนินการกิจของ ก.พ.ค. เป็นไปอย่างสอดคล้องกับวิสัยทัศน์และเป้าหมายยุทธศาสตร์ การพิทักษ์ระบบคุณธรรมดังกล่าว สมควรกำหนดกลยุทธ์และแผนงานรองรับในช่วงต่างๆ ของยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์การพิทักษ์ระบบคุณธรรม

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	แผนงาน / มาตรการรองรับ
• ยุทธศาสตร์ วางแผน สร้าง ผลงานและ ประชาสัมพันธ์ (ช่วงที่ 1 :2552 – 2553)	1. กลยุทธ์เสริมสร้าง ประสิทธิภาพการ ดำเนินงานของ ก.พ.ค.	1.1 ศึกษา วางแผน ประเมิน เกี่ยวกับการพิทักษ์ระบบคุณธรรม 1.2 วางแผนการทำงานของ ก.พ.ค. ให้มีมาตรฐานและปรับปรุง ระบบงาน สพค. ให้สอดรับ 1.3 ปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวก สนับสนุนการขับเคลื่อนงาน ก.พ.ค. 1.4 จัดทำแผนพัฒนาบุคลากรอย่างเป็นระบบ และพัฒนา ขีดความสามารถของบุคลากรที่เกี่ยวข้อง 1.5 วางแผนบริหารจัดการองค์ความรู้ด้านการพิทักษ์ระบบ คุณธรรม รวมถึงการบริการองค์ความรู้และข้อมูล แก่ส่วนราชการและบุคคลทั่วไป 1.6 ศึกษาเพื่อวางแผนการเยียวยาความเสียหายเพื่อประโยชน์ ความยุติธรรมในการพิจารณาVINจัยอุทธรณ์และร้องทุกข์
	2. การเสริมสร้าง องค์ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับ ก.พ.ค.	2.1 เพยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ ก.พ.ค. และการพิทักษ์ ระบบคุณธรรม 2.2 สรุปผลงาน มาตรการที่ออกโดย ก.พ.ค. วิเคราะห์ปัญหา อุปสรรค และจัดทำเป็นรายงานประจำปี
	3. การสร้าง เครือข่ายการพิทักษ์ ระบบคุณธรรมเชิง สร้างสรรค์	3.1 ศึกษาเพื่อวางแผนสร้างเครือข่ายการพิทักษ์ระบบคุณธรรม รวมถึงดำเนินการสร้างเครือข่าย (โครงการนำร่อง) และ ประเมินผลเพื่อการพัฒนา

ยุทธศาสตร์การพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ต่อ)

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	แผนงาน / มาตรการรองรับ
• ยุทธศาสตร์ พัฒนาระบบ เสริมสร้างชีด ความสามารถ สร้างผลงานให้ เป็นที่ยอมรับ (ช่วงที่ 2 :2554 – 2555)	1. กลยุทธ์ พัฒนาเพื่อ เสริมสร้างความ เชื่อมแข็งและให้ ก.พ.ค. เป็นที่ ยอมรับ	<p>1.1 ศึกษา ปรับปรุง เพื่อพัฒนากฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ ที่เกี่ยวข้องให้ทันสมัยและเหมาะสม</p> <p>1.2 เสริมสร้างศักยภาพและเพิ่มพูนชีดความสามารถของ บุคลากรที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง</p> <p>1.3 จัดทำเอกสารวิชาการ คู่มือ เอกสารเผยแพร่คำวินิจฉัยของ ก.พ.ค. รวมถึงรวบรวมความเห็นทางกฎหมายหรือ คำวินิจฉัยของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง</p>
	2. กลยุทธ์การ เสริมสร้างองค์ ความรู้และ พัฒนานวัตกรรม การพิทักษ์ระบบ คุณธรรม	<p>2.1 ศึกษา วิจัย เพื่อเสริมสร้างนวัตกรรมการพิทักษ์ระบบ คุณธรรม</p> <p>2.2 ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ผลงาน ก.พ.ค. และจัดทำ รายงานประจำปี</p> <p>2.3 พัฒนาการให้บริการองค์ความรู้และข้อมูลการพิทักษ์ระบบ คุณธรรม ให้สามารถเข้าถึงข้อมูลง่ายและทันสมัย</p>
	3. กลยุทธ์ขยาย เครือข่ายและ ทุนส่วนการ พิทักษ์ระบบ คุณธรรม	<p>3.1 พัฒนาระบบ และกระบวนการสร้างเครือข่ายการพิทักษ์ ระบบคุณธรรม ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น</p> <p>3.2 ขยายเครือข่ายและทุนส่วนการพิทักษ์ระบบคุณธรรม ให้ทั่วถึงและขยายวงกว้างขึ้น (อาทิ ส่วนราชการ องค์กรอิสระ องค์กรกลางบริหารงานบุคคลอื่น)</p>

ยุทธศาสตร์การพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ต่อ)

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	แผนงาน / มาตรการรองรับ
• ยุทธศาสตร์ สร้างวัฒนธรรม ยึดมั่นระบบคุณธรรมในการบริหารราชการ และ ก.พ.ค.ได้รับ การเชื่อมั่น เป็นองค์กรหลักในการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ช่วงที่ 3 :2556 – 2557)	1.กลยุทธ์การพัฒนาและเพิ่มพูนประสิทธิภาพการดำเนินงานของ ก.พ.ค. 2.กลยุทธ์เสริมสร้างการยอมรับและเชื่อมั่นต่องานของ ก.พ.ค. เป็นองค์กรหลักในการพิทักษ์ระบบคุณธรรม 3.กลยุทธ์พัฒนาและวางระบบเปลี่ยนผ่านการพิทักษ์ระบบคุณธรรมจากชุดแรก สู่ชุดต่อไป	<p>1.1 ศึกษา วิจัย เพื่อพัฒนา ปรับปรุงกฎ ระเบียบ ให้เหมาะสม ทันสมัย ได้มาตรฐานเทียบเท่าสากล</p> <p>1.2 พัฒนากระบวนการทำงานของ ก.พ.ค. กรรมการที่เกี่ยวข้อง และ สพค. เพื่อยกระดับมาตรฐานการทำงาน</p> <p>1.3 พัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง เพื่อรองรับระบบงานที่พัฒนาขึ้น</p> <p>2.1 พัฒนาการให้บริการองค์ความรู้และข้อมูลการพิทักษ์ระบบคุณธรรมที่มาตรฐานสูงและใช้อ้างอิงได้</p> <p>2.2 ขยายเครือข่ายทุกส่วนงานภาครัฐ (ส่วนกลาง ภูมิภาค ห้องคิ้น) เพื่อสร้างวัฒนธรรมยึดมั่นระบบคุณธรรมในการปฏิบัติราชการ</p> <p>2.3 สนับสนุนดำเนินการสร้างภาพลักษณ์ ก.พ.ค. เป็นสถาบันหลักในการพิทักษ์ระบบคุณธรรม และจัดทำรายงานผลงานประจำปี</p> <p>3.1 ดำเนินการเพื่อพัฒนาและวางระบบข้อมูลการดำเนินการพิทักษ์ระบบคุณธรรม เพื่อรองรับการเปลี่ยนผ่านจากชุดแรกไปสู่ชุดต่อไป</p>





ผลงานของ ก.พ.ค.

ผลงานการออกกฎหมายและเปียบ ประกำศ และคำสั่งต่าง ๆ

ผลงานการวินิจฉัยอุทธรณ์และร้องทุกข์ของ ก.พ.ค.

การเตรียมความพร้อมและพัฒนาศักยภาพของบุคลากรที่เกี่ยวข้อง

การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์

ผลงานของ ก.พ.ค.

นับตั้งแต่พระราชบัญญัติระเบียนข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ 26 มกราคม 2551 ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) ครั้งแรกในประเทศไทยด้วยความคิดที่ต้องการให้มีองค์กรที่มีความเป็นกลาง มีความยุติธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ เพื่อดำเนินการพิจารณาคุ้มครองให้ความเป็นธรรมแก่ข้าราชการพลเรือน ซึ่งคณะกรรมการ ก.พ.ค. มีอำนาจหน้าที่หลักที่สำคัญคือด้านการเสนอแนะเชิงนโยบายเกี่ยวกับการพิทักษ์ระบบคุณธรรมในการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐ และด้านการวินิจฉัยข้อหาเดียวกับการอุทธรณ์และการร้องทุกษ์ ดังที่กำหนดไว้ในมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติระเบียนข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 คณะกรรมการ ก.พ.ค. ได้รับพระราชบัญญัติโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2551 และได้ปฏิบัติหน้าที่ราชการมาโดยตลอด ปรากฏผลงานในรอบปีแรก ดังนี้

ผลงานการออกกฎหมาย ระเบียบ ประกาศและคำสั่งต่าง ๆ

ก. ออกกฎหมายอุบกง

โดยที่อำนาจหน้าที่ประการหนึ่งของ ก.พ.ค. ตามที่กำหนดในมาตรา 31 (5) กล่าวคือ ก.พ.ค. มีอำนาจหน้าที่ในการออกกฎหมาย ก.พ.ค. ระเบียน หลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติระเบียนข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 การนี้ ก.พ.ค. ได้พิจารณาเพื่อออกกฎหมาย ก.พ.ค. และระเบียนที่เกี่ยวข้อง โดยมีสำนักพิทักษ์ระบบคุณธรรม สำนักงาน ก.พ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.พ.ค. เป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดทำและยกร่างกฎหมาย ระเบียนดังกล่าว ซึ่งได้มีกฎหมายลูกนับ อันได้แก่ กฎ ก.พ.ค. ระเบียน ก.พ.ค. ประกาศ ก.พ.ค. และคำสั่งที่มีผลใช้บังคับในปัจจุบัน ดังนี้

- 1) กกฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาในจังหวะอุทธรณ์ พ.ศ. 2551 (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 125 ตอนที่ 129 ก. เมื่อวันที่ 11 ธันวาคม 2551)
- 2) กกฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณาในจังหวะเรื่องร้องทุกข์ พ.ศ. 2551 (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 125 ตอนที่ 129 ก. เมื่อวันที่ 11 ธันวาคม 2551)
- 3) ระเบียบ ก.พ.ค. ว่าด้วยการประชุมคณะกรรมการ ก.พ.ค. คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์และคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ พ.ศ. 2551 (ประกาศเมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2551)
- 4) ระเบียบ ก.พ.ค. ว่าด้วยกรณีไม่สามารถปฏิบัติงานได้เต็มเวลาอย่างสม่ำเสมอของ ก.พ.ค. พ.ศ. 2551 (ประกาศเมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2551)
- 5) ระเบียบ ก.พ.ค. ว่าด้วยคุณสมบัติหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ หรือกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ พ.ศ. 2551 (ประกาศเมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2551)
- 6) ระเบียบ ก.พ.ค. ว่าด้วยการปฏิบัติงานในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ค. การมอบหมายงานและการรักษาการแทน พ.ศ. 2552 (ประกาศเมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2552)
- 7) ประกาศประธาน ก.พ.ค. เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการตรวจสอบ การคัดสำเนาและการรับรองสำเนาเอกสารในการพิจารณาในจังหวะอุทธรณ์ (ประกาศเมื่อวันที่ 30 เมษายน 2552)
- 8) ประกาศประธาน ก.พ.ค. เรื่องรับสมัครบุคคลเข้ารับการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์หรือกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ประจำปี 2552 (ประกาศเมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2552)
- 9) คำสั่งประธาน ก.พ.ค. ที่ 1/2552 เรื่อง ตั้งกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์และกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ลงวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2552
- 10) คำสั่งประธาน ก.พ.ค. ที่ 3/2552 เรื่อง มอบอำนาจในการพิจารณาอย่างขยายระยะเวลาตามกกฎ ก.พ.ค. ลงวันที่ 30 เมษายน 2552
- 11) คำสั่งประธาน ก.พ.ค. ที่ 5/2552 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์หรือกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ประจำปี 2552 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2552

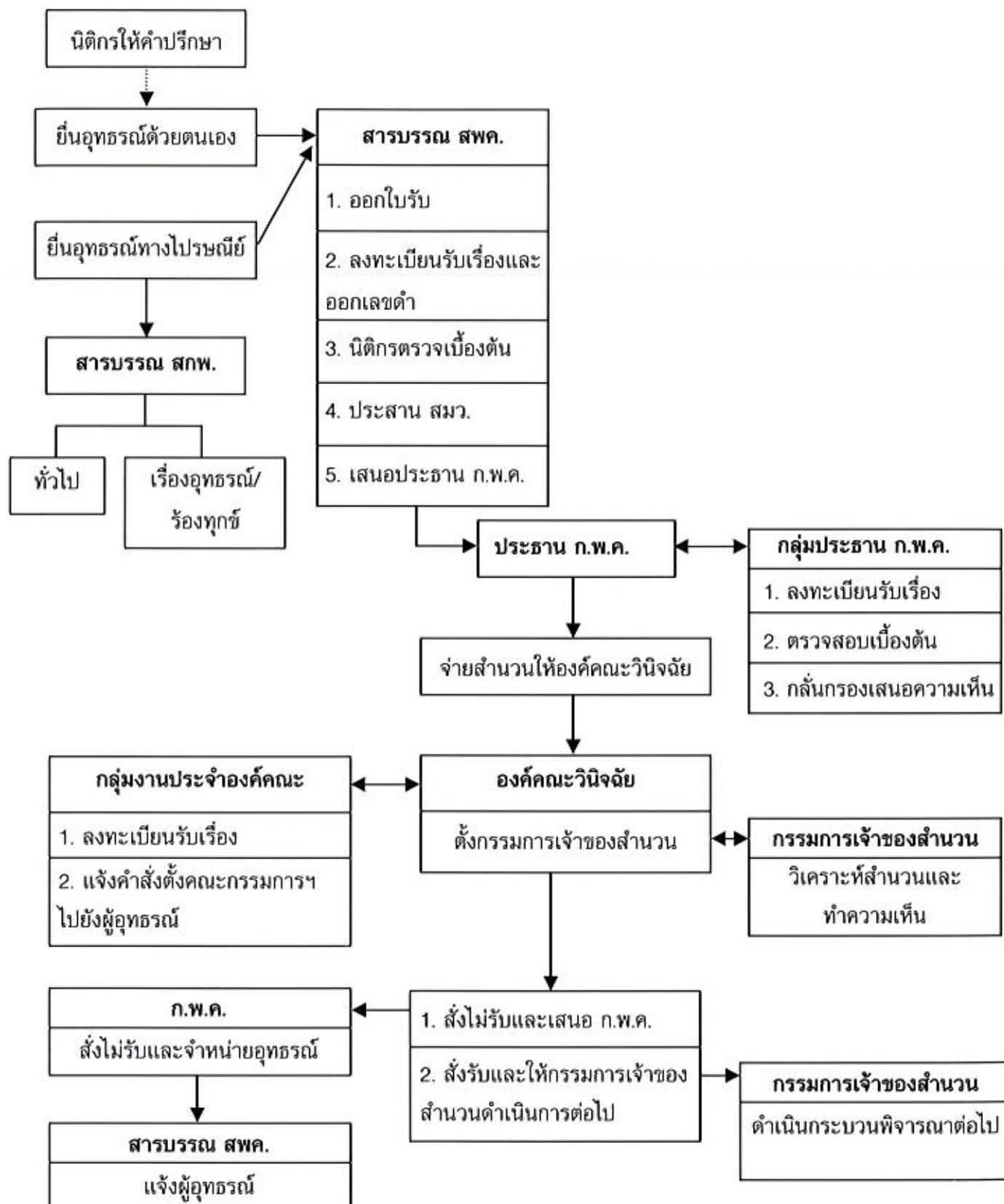
บ. การวางแผนระบบงาน

การวางแผนงานเปรียบเสมือนเป็นการวางแผนโครงสร้างพื้นฐานของการจัดระเบียบวิธีทำงาน เมื่อมีการวางแผนงานที่ดีย่อมสนับสนุนให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างราบรื่น มีแนวทางปฏิบัติหน้าที่ชัดเจน และสามารถบรรลุภารกิจของ ก.พ.ค. ในการพิจารณาаницจัดอุทธรณ์และเรื่องร้องทุกข์ ซึ่งเป็นกระบวนการทางนิติธรรม และจะต้องอาศัยกระบวนการวิธีพิจารณาทางกฎหมายเป็นหลัก ก.พ.ค. จึงได้วางระบบงานในการบริหารจัดการในกระบวนการพิจารณาаницจัดอุทธรณ์และเรื่องร้องทุกข์ รวมทั้งระบบงานธุรการที่เกี่ยวข้องโดยวางแผนในขั้นตอนต่างๆ ดังนี้

1. ขั้นตอนการรับเรื่อง มีระบบงานหลัก ได้แก่

- ระบบงานสารบันรวมการรับเรื่องของกลุ่มงานรับเรื่อง กลุ่มงานประจำประธาน ก.พ.ค. และกลุ่มงานประจำองค์คณะวินิจฉัย
 - ระบบการออกเลขเรื่องดำเนินการ – เรื่องแดง เพื่อจัดลำดับเรื่องที่เข้าสู่การพิจารณาและเรื่องที่แล้วเสร็จ
 - ระบบการตรวจสอบที่เรื่องประจำกองการพิจารณาจ่ายสำเนาของประธาน ก.พ.ค.
 - ระบบการจ่ายสำเนาของประธาน ก.พ.ค. และ/หรือประธานองค์คณะวินิจฉัยไปสู่กรรมการวินิจฉัยเจ้าของสำเนา
 - ระบบการพิจารณาสั่งรับหรือไม่รับอุทธรณ์และหรือร้องทุกข์ไว้พิจารณา

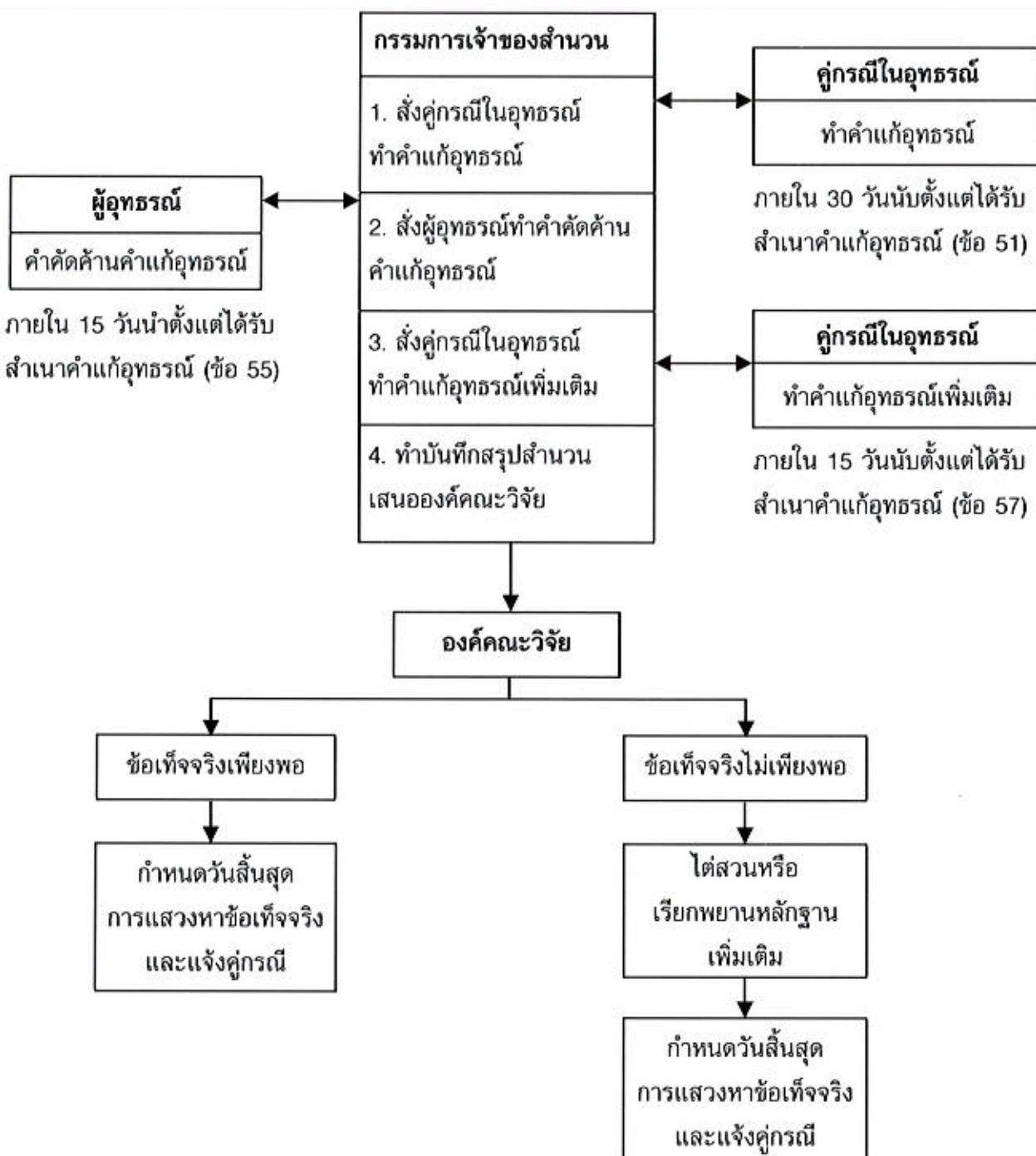
ขั้นตอนที่ 1 การรับ/ไม่รับอุทธรณ์



2. ขั้นตอนการแสวงหาข้อเท็จจริง มีระบบงานหลักได้แก่

- ระบบการสืบค้นแสวงหาข้อเท็จจริงจากคำอุทธรณ์ คำแก้อุทธรณ์ คำคัดค้านคำแก้อุทธรณ์ และคำแก้อุทธรณ์เพิ่มเติม สำหรับการแสวงหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องร้องทุกข์ได้กำหนดแนวทางแสวงหาจากคำร้องทุกข์และคำแก้คำร้องทุกข์
 - ระบบการแสวงหาข้อเท็จจริงจากพยานเอกสาร วัดถูกพยาน
 - ระบบการดำเนินการไต่สวนพยานบุคคลกรณีต้องสอบปากคำพยานเพิ่มเติม

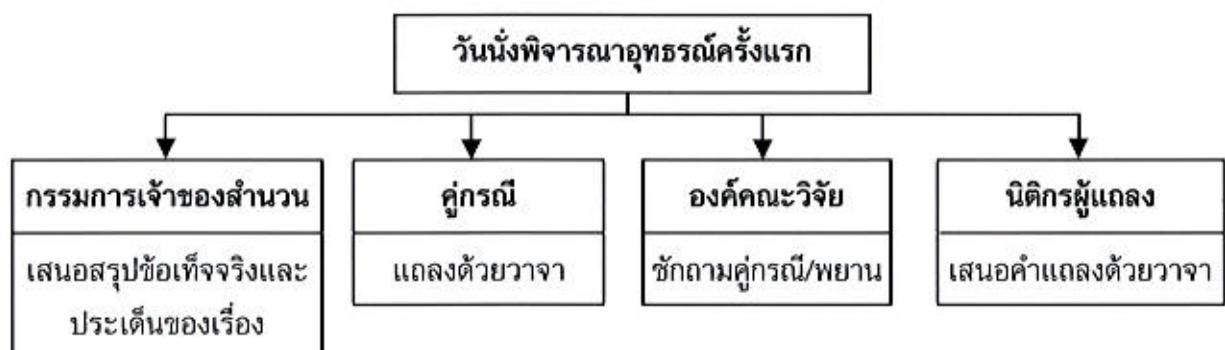
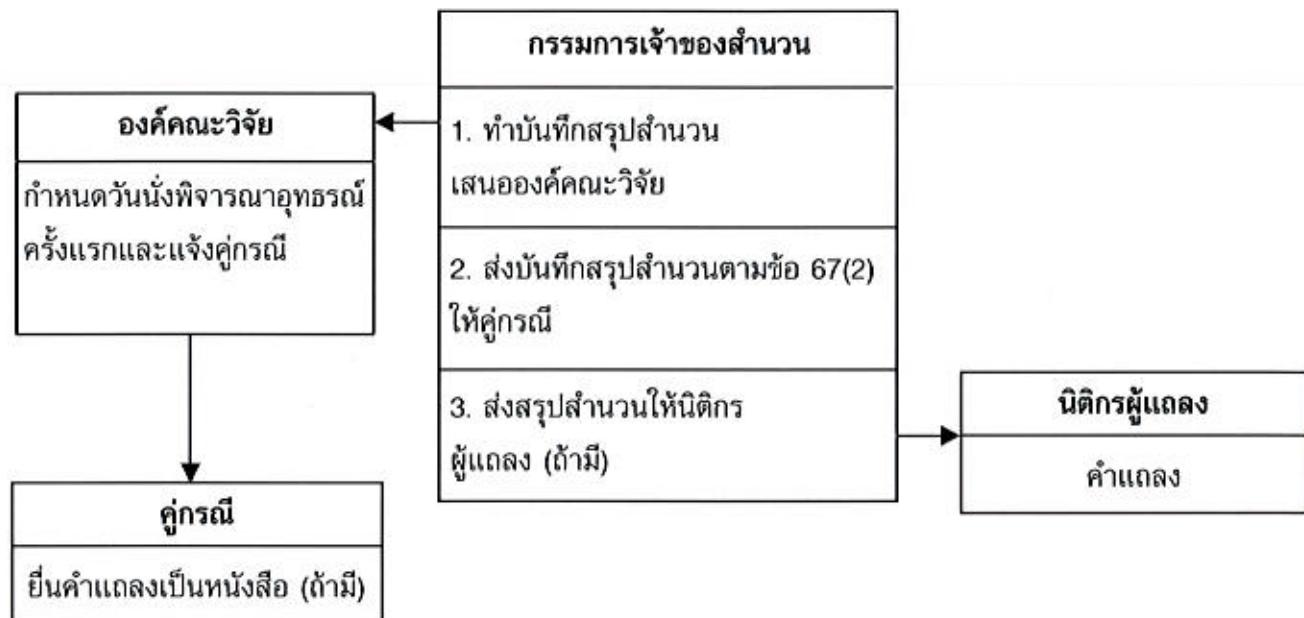
ขั้นตอนที่ 2 การแสวงหาข้อเท็จจริง



3. การประชุมพิจารณาในจังหวัดโดยองค์คณะวินิจฉัยและ ก.พ.ค. มีขั้นตอนดังนี้

- ระบบการแจ้งวันสุดท้ายของการแสวงหาข้อเท็จจริงแก้อุทธรณ์และวันนั่งพิจารณาครั้งแรก
- ระบบการได้ส่วน (ด้ามี) ในวันนั่งพิจารณา
- ระบบการจัดทำคำແດลงของนิติกรผู้ແດลง

ขั้นตอนที่ 3 การนั่งพิจารณาอุทธรณ์ครั้งแรก



- การประชุมพิจารณาวินิจฉัยขององค์คณะวินิจฉัยและยกเว้นคำวินิจฉัยหรือคำสั่งขององค์คณะวินิจฉัย

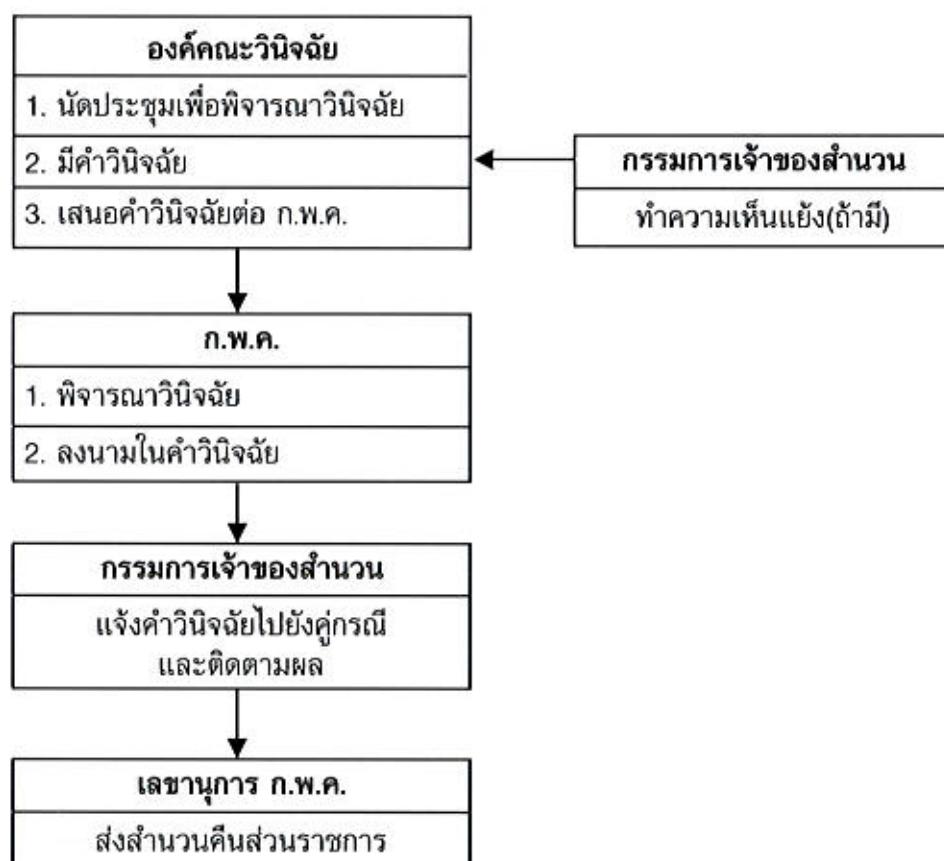
- การประชุมพิจารณาวินิจฉัยของ ก.พ.ค. และการจัดทำคำวินิจฉัยหรือคำสั่งของ ก.พ.ค. ในเรื่องอุทธรณ์และหรือเรื่องร้องทุกข์แล้วแต่กรณี

นอกจากนี้เพื่อให้การปฏิบัติงานตามระบบงานที่วางไว้ดังกล่าวเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และดำเนินการอย่างครบถ้วนถูกต้อง ก.พ.ค. ยังได้ออกแบบแบบฟอร์มให้ผู้ที่เกี่ยวข้องถือเป็นแนวทางปฏิบัติอีกด้วย อาทิ

- แบบการทำคำอุทธรณ์
- แบบการตรวจข้อมูลเบื้องต้นในการยื่นเรื่องอุทธรณ์
- แบบการขอทราบหลักฐานการรับทราบคำสั่ง
- แบบการแจ้งให้คู่กรณีทำความแก้อุทธรณ์ คำคัดค้านคำแก้อุทธรณ์ และคำแก้อุทธรณ์เพิ่มเติม
- แบบบันทึกสรุปสำนวนของกรรมการเจ้าของสำนวน
- แบบบันทึกการให้ถ้อยคำของคู่กรณีและหรือบุคคลที่มาให้ถ้อยคำ
- แบบบันทึกคำແدلงของนิติกรผู้ແدلง
- แบบการจัดทำคำวินิจฉัย

อนึ่ง สำหรับแบบฟอร์มการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์นั้น ก.พ.ค. ได้กำหนดไว้ในทำนองเดียวกับการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

ขั้นตอนที่ 4 การทำคำวินิจฉัยและคำสั่ง



ผลงานการวินิจฉัยอุทธรณ์และร้องทุกข์ของ ก.พ.ค.

สถิติการพิทักษ์ระบบคุณธรรมเป็นข้อมูลที่สำคัญอันจะแสดงให้เห็นถึงสถานการณ์โดยรวมของการพิทักษ์ระบบคุณธรรมในระบบราชการ และ ก.พ.ค. มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาเรื่องอุทธรณ์และเรื่องร้องทุกข์ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 นับแต่วันที่ 11 ธันวาคม 2551 ซึ่งเป็นวันที่ ก.พ. ประกาศใช้นั้นคับลักษณะ 4 ข้าราชการพลเรือนสามัญ และลักษณะ 5 ข้าราชการพลเรือนในพระองค์ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 เป็นต้นมาถึงวันที่ 30 กันยายน 2552 ได้มีเรื่องอุทธรณ์ เรื่องร้องทุกข์ รวมถึงเรื่องร้องเรียนอื่นๆ เข้าสู่การพิจารณาของ ก.พ.ค. และ ก.พ.ค. ได้มีการพิจารณาดำเนินการเสร็จสิ้น สรุปได้ดังนี้

ตารางสรุปเรื่องทั้งหมด
(วันที่ 11 ธันวาคม 2551 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2552)

ประเภท	เรื่องรับ	การดำเนินการ	
		แล้วเสร็จ	คงค้าง
เรื่องอุทธรณ์	64	16	48
เรื่องร้องทุกข์	51	22	29
เรื่องที่ไม่อยู่ในอำนาจ	145	145	-
รวม	260	183	77

ส่วนรายละเอียดจำนวนเรื่องอุทธรณ์ เรื่องร้องทุกข์ ที่อยู่ในอำนาจพิจารณาของ ก.พ.ค. และเรื่องที่ไม่อยู่ในอำนาจพิจารณาของ ก.พ.ค. แบ่งได้ดังนี้

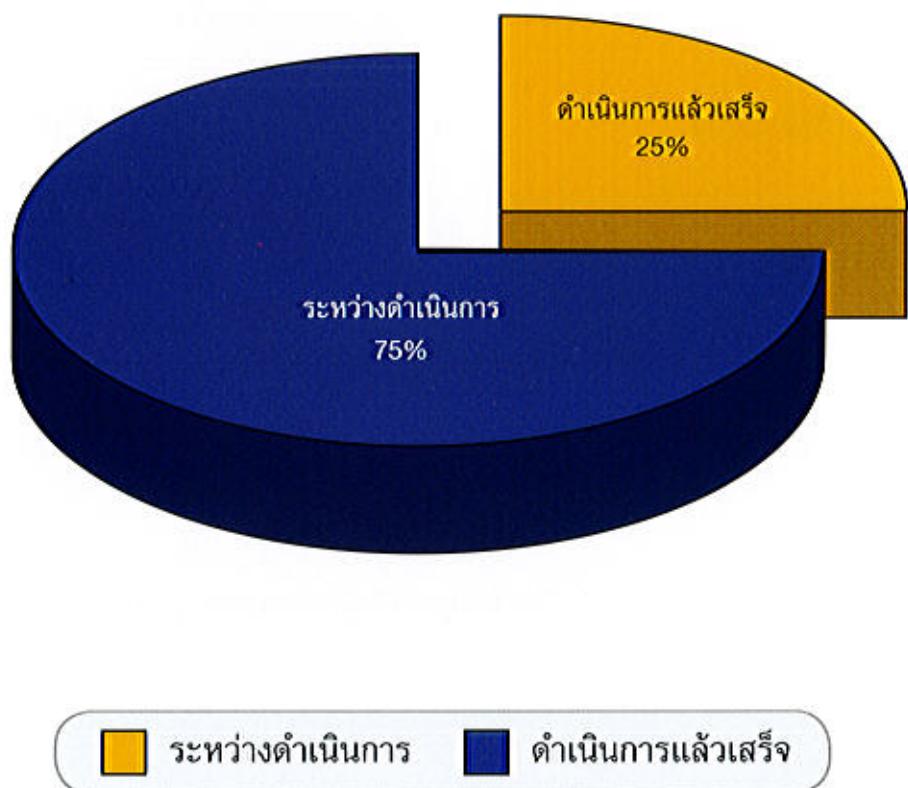
ก. เรื่องการอุทธรณ์ที่อยู่ในอำนาจและการดำเนินการพิจารณา

ก.พ.ค. ทราบดีถึงความสำคัญของเรื่องการอุทธรณ์เป็นอย่างยิ่ง แต่ในการพิจารณาอุทธรณ์จำเป็นต้องใช้เวลาเป็นอย่างมากและจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในกฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ พ.ศ. 2551 ซึ่งทำให้เกิดความล่าช้าในการพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในกฎ ก.พ.ค. ดังกล่าวข้างต้น ซึ่งในบางครั้งต้องขยายระยะเวลาออกไป

ในส่วนของการอุทธรณ์นั้น ตั้งแต่วันที่ 11 ธันวาคม 2551 เป็นต้นมา มีผู้อุทธรณ์ต่อ ก.พ.ค. แล้วจำนวน 64 เรื่อง ก.พ.ค. ดำเนินการแล้วเสร็จ 16 เรื่อง แยกเป็น ผู้อุทธรณ์ถอนเรื่องอุทธรณ์ จำนวน 8 เรื่อง และอุทธรณ์ฟังไม่เข้าให้ยกอุทธรณ์ จำนวน 8 เรื่อง คงเป็นเรื่องค้างพิจารณาจำนวน 48 เรื่อง

แผนภูมิ : เรื่องการอุทธรณ์และการดำเนินการพิจารณา

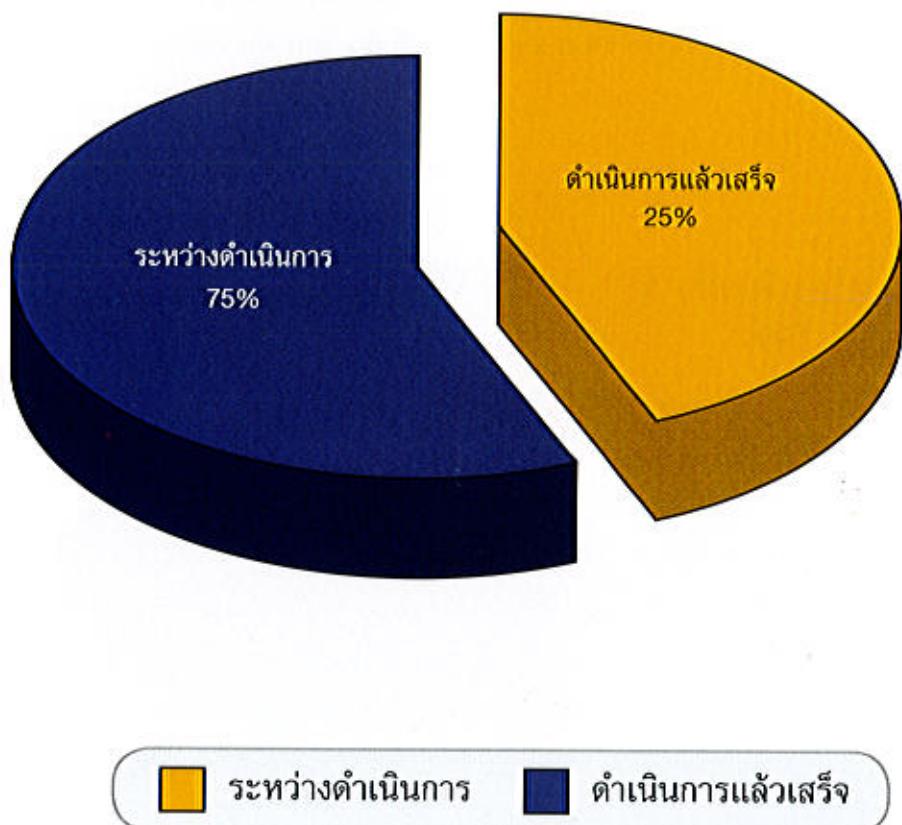
(วันที่ 11 ธันวาคม 2551 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2552)



ข. เรื่องร้องทุกข์ที่อยู่ในอำนาจพิจารณาและผลการดำเนินการพิจารณา

สำหรับเรื่องการร้องทุกข์นั้น ตั้งแต่วันที่ 11 ธันวาคม 2551 เป็นต้นมา มีผู้ร้องทุกข์ต่อ ก.พ.ค. จำนวน 51 เรื่อง ก.พ.ค. ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน 22 เรื่อง แยกเป็น ร้องทุกข์ฟังข้อ จำนวน 2 เรื่อง ร้องทุกข์ฟังไม่เข้าให้ยกคำร้องทุกข์ จำนวน 14 เรื่อง ไม่รับพิจารณา เนื่องจากร้องทุกข์เกินเวลา จำนวน 5 เรื่อง และถอนคำร้องทุกข์ จำนวน 1 เรื่อง คงเป็นเรื่องค้างพิจารณาจำนวน 29 เรื่อง

แผนภูมิ : เรื่องการร้องทุกข์และผลการดำเนินการพิจารณา
(วันที่ 11 ธันวาคม 2551 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2552)

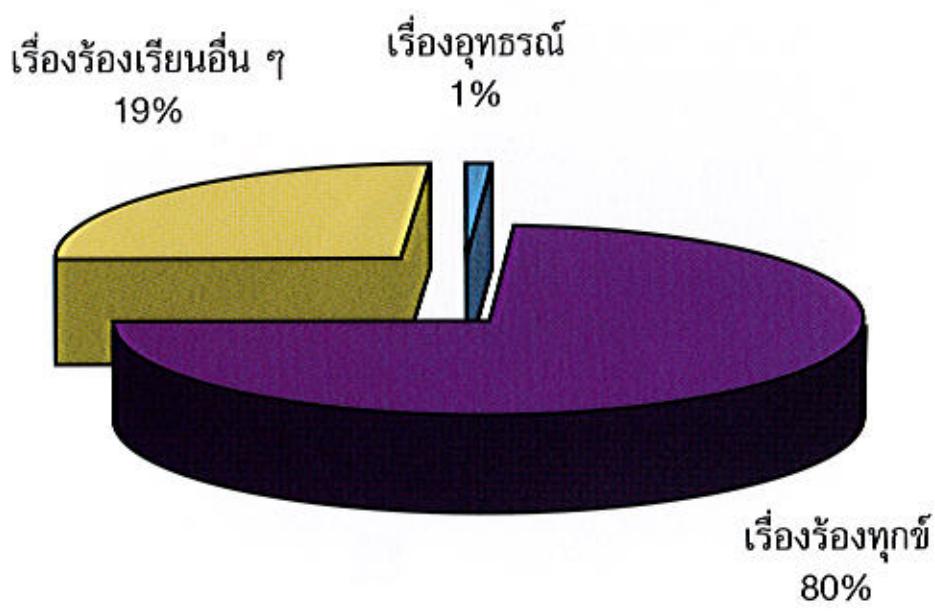


ค. เรื่องที่ไม่อุปสรรคในอำนาจพิจารณา

เรื่องการอุทธรณ์ เรื่องการร้องทุกข์ และเรื่องอื่นๆ ที่ไม่อุปสรรคในอำนาจพิจารณาที่เข้าสู่ระบบการพิทักษ์ ระบบคุณธรรม รวมจำนวน 145 เรื่อง แยกได้ดังนี้

ประเภทคำร้อง	จำนวน(เรื่อง)
เรื่องอุทธรณ์	1
เรื่องร้องทุกข์	116
เรื่องร้องเรียนที่ไม่อุปสรรคในอำนาจพิจารณา	28
รวม	145

แผนภูมิ : สถิติเรื่องอุทธรณ์ ร้องทุกข์ และเรื่องอื่นๆ ที่ไม่อุปสรรคในอำนาจพิจารณา
(วันที่ 11 ธันวาคม 2551 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2552)

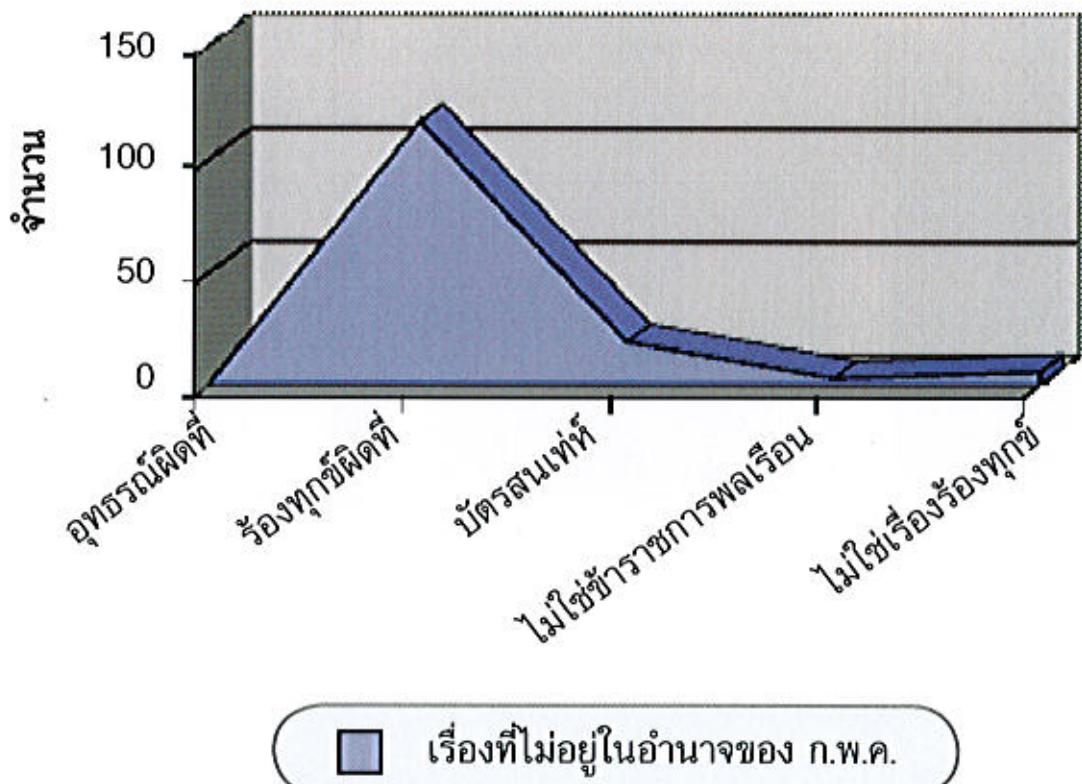


[■ เรื่องอุทธรณ์ ■ เรื่องร้องทุกข์ ■ เรื่องร้องเรียนอื่นๆ]

ในกรณีเรื่องอื่นๆ ที่ไม่อยู่ในอำนาจพิจารณาซึ่งได้มีการร้องเรียนต่อ ก.พ.ค. จำนวน 145 เรื่อง และมีการดำเนินการแล้วเสร็จทั้ง 145 เรื่อง แยกได้เป็น

1. เรื่องอุทธรณ์ จำนวน 1 เรื่อง เป็นกรณีอุทธรณ์ผิดที่
2. เรื่องร้องทุกข์ จำนวน 144 เรื่อง แยกเป็นกรณีร้องทุกข์ผิดที่ จำนวน 116 เรื่อง เป็นบัตรสนเท็จ จำนวน 19 เรื่อง และไม่ใช้ชั้นราชการผลเรื่องสามัญ จำนวน 3 เรื่อง
3. เรื่องอื่นๆ จำนวน 6 เรื่อง

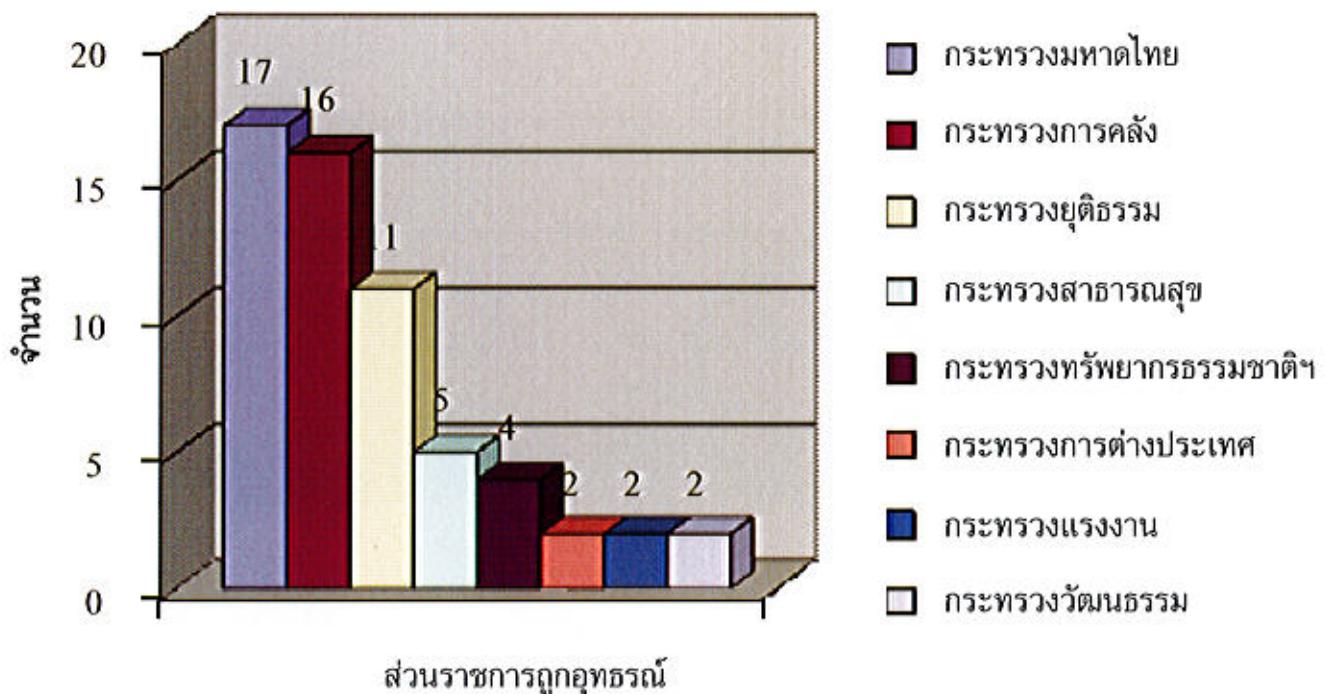
แผนภูมิ : เรื่องที่ไม่อยู่ในอำนาจของ ก.พ.ค.
(วันที่ 11 ธันวาคม 2551 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2552)



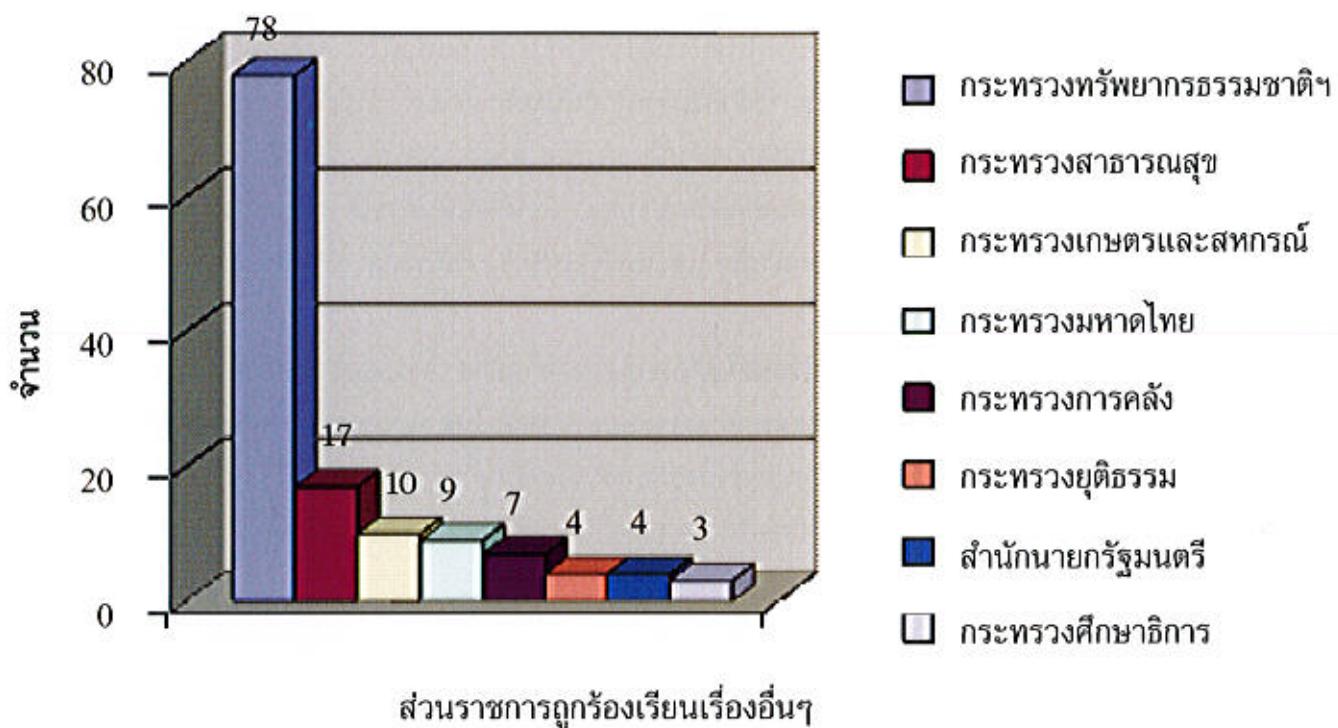
เรื่องอุทธรณ์ เรื่องร้องทุกข์ และเรื่องร้องเรียนที่ไม่อยู่ในอำนาจพิจารณา
จำแนกเป็นรายกระทรวง

อนึ่ง นับตั้งแต่วันที่ 11 ธันวาคม 2551 เป็นต้นมา มีผู้อุทธรณ์ ร้องทุกข์และร้องเรียน
ต่อ ก.พ.ค. แล้วจำนวนทั้งสิ้น 260 เรื่อง ซึ่งสามารถแยกเป็นรายกระทรวงได้ ดังนี้

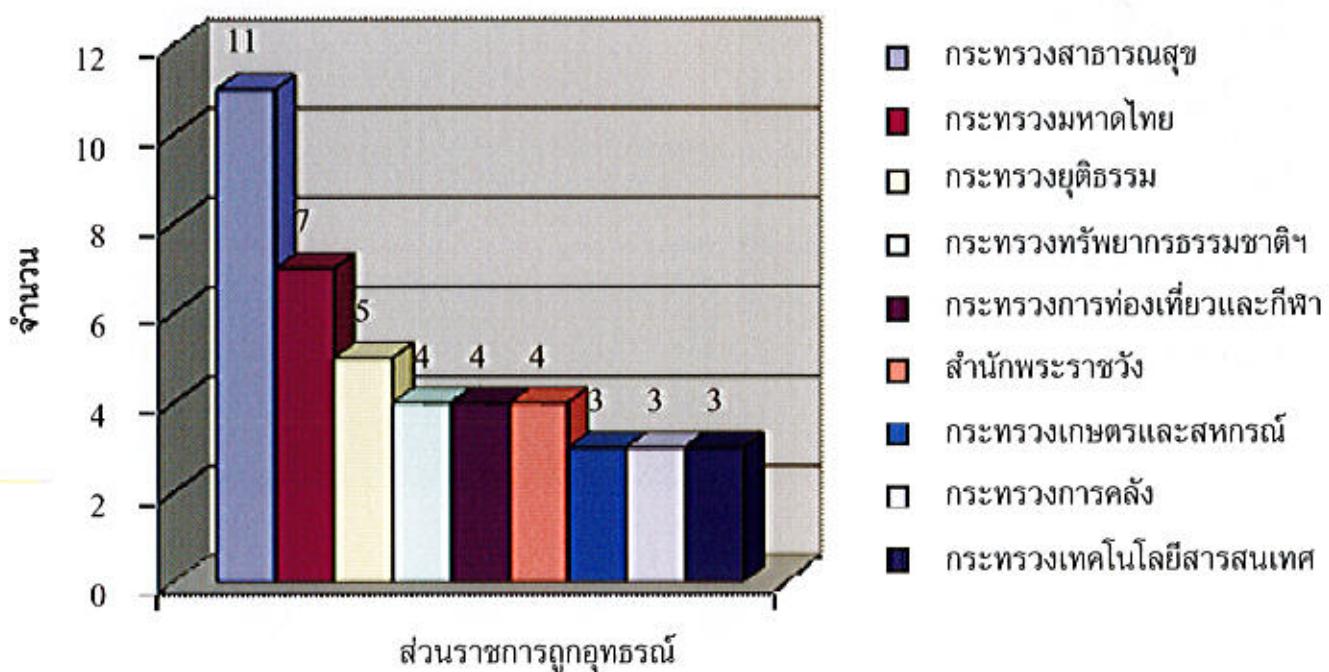
แผนภูมิ :เรื่องการอุทธรณ์ที่ส่วนราชการถูกอุทธรณ์
(วันที่ 11 ธันวาคม 2551 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2552)



แผนภูมิ :เรื่องการร้องทุกข์ที่ส่วนราชการถูกร้องทุกข์
 (วันที่ 11 ธันวาคม 2551 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2552)



แผนภูมิ :เรื่องอื่นๆ ที่ไม่อยู่ในอำนาจพิจารณา
 (วันที่ 11 ธันวาคม 2551 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2552)



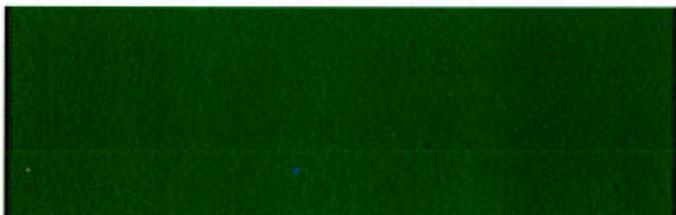
การเตรียมความพร้อมและพัฒนาศักยภาพของบุคลากรที่เกี่ยวข้อง

ก. การศึกษาดูงาน

เพื่อให้การดำเนินงานของ ก.พ.ค. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล การศึกษาดูงานในด้านกระบวนการกับหน่วยงานที่มีลักษณะการดำเนินงานใกล้เคียงกับ ก.พ.ค. อันได้แก่ ศาลปกครอง และหน่วยงานในต่างประเทศ นับว่าเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของ ก.พ.ค. อย่างยิ่ง ซึ่งในปีงบประมาณ 2552 ช่วงแรกได้กำหนดให้มีการศึกษาดูงาน ณ ศาลปกครองระยะอ่อน เมื่อได้ดำเนินการได้ระยะหนึ่งแล้วจึงได้ศึกษาดูงานในต่างประเทศ อันได้แก่ ประเทศไทยและสหราชอาณาจักร ดังมีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

1) การศึกษาดูงานภายใต้กฎหมายในประเทศไทย

การศึกษาดูงานภายใต้กฎหมายในประเทศไทย ได้กำหนดให้ศึกษาดูงานที่ศาลปกครองระยะอ่อน โดยศึกษาระบบงานคดี วิธีการขั้นตอนการพิจารณาพิพากษาของศาลปกครองระยะอ่อน สำหรับในส่วนของงานธุรการได้ศึกษาระบบงานการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานศาลปกครอง และศึกษาระบบงานการวิธีการปฏิบัติงานด้านธุรการทั้งในเรื่องการรับ - ส่งหนังสือ การออกเลขคดีคำ - เลขคดีแดง การจัดเก็บสำเนาคดี และการออกหมายศาล เป็นต้น



2) การศึกษาดูงานในต่างประเทศ

ในการศึกษาดูงานในต่างประเทศครั้งนี้ ก.พ.ค. และข้าราชการสำนักพิทักษ์ระบบคุณธรรม ไดเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ ประเทศออสเตรเลีย และสหรัฐอเมริกา ดังนี้

[1] การศึกษาดูงาน ณ ประเทศออสเตรเลีย

คณะกรรมการศึกษาดูงานได้ไปศึกษาดูงานจำนวน 2 แห่ง ได้แก่ Australian Public Service Commission ณ กรุงแคนเบอร์รา และ Merit Protection Boards ณ เมืองเมลเบิร์น ประเทศออสเตรเลีย ระหว่างวันที่ 28 สิงหาคม 2552 ถึงวันที่ 3 กันยายน 2552

- การศึกษาดูงานที่ Australian Public Service Commission ณ กรุงแคนเบอร์รา ได้ศึกษาในเรื่องอำนาจหน้าที่ของ Merit Protection Commissioner และการพิทักษ์ระบบคุณธรรมในระบบราชการประเทศออสเตรเลีย รวมทั้งเรื่องบทบาทหลักของ Merit Protection Commissioner คือ การสร้างหลักประกันและค่านิยมของ Australian Public Service (APS) หน่วยงานต่าง ๆ ได้นำไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพ

- การศึกษาดูงานที่ Merit Protection Boards (MPB) ณ เมืองเมลเบิร์น ได้ศึกษาในเรื่องอำนาจหน้าที่ของ Merit Protection Boards (MPB)



[2] การศึกษาดูงาน ณ สหรัฐอเมริกา

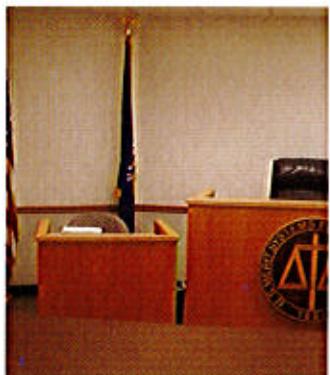
คณะกรรมการศึกษาดูงานได้ศึกษาระบวนการพิจารณาคดีของ U.S. Merit Systems Protection Board (MSPB) ระหว่างวันที่ 28 สิงหาคม 2552 ถึงวันที่ 3 กันยายน 2552 ณ กรุงวอชิงตัน ดี.ซี. ประเทศสหรัฐอเมริกา โดยให้ความสนใจเป็นพิเศษในเรื่อง

- ประวัติ โครงสร้าง หลักการ หน่วยงาน การกิจ และอำนาจหน้าที่ของ U.S. Merit Systems Protection Board (MSPB)

- กระบวนการพิจารณาอุทธรณ์ขั้นต้น (The Initial Appeal Process)
- กระบวนการยื่นคำร้องให้ทบทวนกระบวนการตัดสิน [Petition For Review Process (PFR process)]

● หน้าที่และกิจกรรมของสำนักนโยบายและประเมินผล [MSPB Office of Policy and Evaluation (OPE)] มีหน้าที่ในการควบคุมดูแลระบบคุณธรรมโดยมีบทบาทในการศึกษาวิจัยเพื่อสนับสนุนระบบคุณธรรมให้มีความเข้มแข็งและแข็งแกร่ง อันเป็นหลักประกันความปลอดภัยในผลประโยชน์ของรัฐในด้านภาพสูง การจัดการทรัพยากรบุคคลที่มีความเป็นวิชาชีพภายใต้หลักการคุณธรรม และปราศจากการกระทำที่มีข้อนโยนก่อนการทำงานตามแนวคิดในเรื่องความเป็นกลางปราศจากพากห้องอยู่บนพื้นฐานค่านิยมทางคุณธรรม มุ่งประสงค์ในระบบคุณธรรมและผลประโยชน์ส่วนรวม

● การเข้าร่วมรับฟังการไต่สวนข้อเท็จจริงทาง Video Conference ณ สำนักงานกฎหมาย ก្នูงวอชิงตัน ดี.ซี. ในคดีที่เจ้าหน้าที่ดูแลเด็กเล็กในสังกัดกองทัพเรือของสหรัฐอเมริกาได้รับคำสั่งให้ออกจากงาน (Termination of Work) เนื่องจากมีความนกพร่องต่อหน้าที่ในการซ้อมหนีไฟของศูนย์ดูแลเด็กดังกล่าว โดยเจ้าหน้าที่หรือครูจะต้องนับจำนวนเด็กทุกครั้งก่อนที่จะเข้าห้องเรียนหรือออกจากห้องเรียน แต่ในกรณีนี้ ผู้อุทธรณ์ได้นับจำนวนเด็กไม่ครบ ทำให้มีเด็กติดอยู่ในห้องเรียนขณะมีการซ้อมหนีไฟและอาจทำให้เด็กหายใจเอาก๊าซcarbon monoxideออกไซด์เข้าไปในปอดอันอาจเป็นอันตรายอย่างร้ายแรงต่อร่างกายได้



บ. การจัดอบรมและสัมมนา

สำนักงาน ก.พ. โดยสำนักพิทักษ์ระบบคุณธรรม (สพค.) ฝ่ายเลขานุการ ก.พ.ค. ได้จัดสัมมนาให้แก่ ก.พ.ค. และฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ สพค. รวมจำนวน 10 ครั้ง ในหัวข้อวิชาต่างๆ ได้แก่

1. แนวคิดหลักการเกี่ยวกับการพิทักษ์ระบบคุณธรรม
2. แนวคิดเกี่ยวกับการอุทธรณ์และร้องทุกษ์
3. การจัดชั้นราชการเข้าประเภทตำแหน่ง สายงานและระดับตำแหน่งตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง
4. ระเบียบงานสารบรรณ
5. การจับประเด็น
6. เทคนิคการไต่สวนและการจัดทำคำวินิจฉัย
7. การดำเนินการตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551
8. บทบาทของผู้ดำเนินการทางวินัย การตรวจสอบจำนวนการดำเนินการทางวินัย และการจัดทำบันทึกความเห็น
9. แนวทางการร่างคำวินิจฉัยของศาลปกครอง
10. สัมมนาเรื่อง “ทบทวนการปฏิบัติตามบทบาทการกิจในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.พ.ค. และยุทธศาสตร์ การพิทักษ์ระบบคุณธรรม”



ค. พัฒนาระบบทรานข้อมูลและสารสนเทศ

การมีระบบฐานข้อมูลที่ดีย่อมส่งผลถึงประสิทธิภาพในการทำงานโดยเฉพาะการปฏิบัติงานในลักษณะเป็นการพิจารณาVINนิจฉัยข้าดต้องอาศัยข้อมูลที่มีการวางแผนหลักกฎหมายที่มีกรณีตัวอย่าง เพื่อความถูกต้องแม่นยำในการวินิจฉัย สำนักงาน ก.พ. ในฐานะเลขานุการ ก.พ.ค. ได้ตร�หนักถึงความสำคัญดังกล่าว จึงได้ดำเนินโครงการพัฒนาระบบงานด้านฐานข้อมูลและสารสนเทศเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการดำเนินงานด้านพิทักษ์ระบบคุณธรรม เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานของ ก.พ.ค. โดยพัฒนาระบบฐานข้อมูลในระบบต่างๆ ดังนี้

- ระบบการจัดการข้อมูลการพิจารณาVINนิจฉัยเรื่องร้องทุกข์
- ระบบการจัดการข้อมูลของสำนักมาตรฐานวินัย
- ระบบจัดการความรู้ (KM) ของข้อมูลสำนวนและมาตรฐานเกี่ยวกับเรื่องอุทธรณ์และร้องทุกข์
- ระบบจองห้องประชุม
- ระบบการสืบค้นและการติดตามงาน
- ระบบการจัดการระบบ
- ระบบการรายงานผลการพิจารณาและสถิติ อาทิ
 - รายงานยอดรวมปริมาณการอุทธรณ์และร้องทุกข์ประจำปี
 - รายงานการอุทธรณ์และการร้องทุกข์จำแนกตามหน่วยงานที่สังกัดประจำปี
 - รายงานการอุทธรณ์จำแนกตามไทยประจำปีและการร้องทุกข์จำแนกตามกรณีร้องทุกข์ประจำปี
 - รายงานสำนวนอุทธรณ์ค้างจ่ายประจำเดือน
 - รายงานสำนวนร้องทุกข์ค้างจ่ายประจำเดือน
 - รายงานงานค้างในภาพรวม



การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์

การเผยแพร่ความรู้แก่ส่วนราชการเกี่ยวกับ ก.พ.ค. และการพิทักษ์ระบบคุณธรรมในราชการพลเรือน โดยมีการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อวิทยุ สื่อโทรทัศน์ และหนังสือพิมพ์รายวัน สรุปได้ดังนี้

1. การประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อวิทยุ โทรทัศน์

ประธานกรรมการ ก.พ.ค. และก.พ.ค. ได้มีการให้สัมภาษณ์และเสนอข่าวสั้นผ่านสื่อวิทยุ FM. 92.5 MHz และสถานีโทรทัศน์ NBT และรายการนายนี้มีคำตอบทางสถานีโทรทัศน์ช่อง 9 เพื่อประชาสัมพันธ์ ให้บุคคลทั่วไปได้รับทราบเกี่ยวกับบทบาท หน้าที่และการกิจของกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม เป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น 16 ครั้ง ดังนี้

การประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อวิทยุ

วันที่ออกอากาศ	เรื่อง	ประเภท
20 ธันวาคม 2551	ประธานกรรมการ ก.พ.ค. ประธานพร้อมทำหน้าที่ ขณะเดียวกันมั่นใจว่าระบบพิทักษ์คุณธรรมตามกฎหมายใหม่ทำให้ข้าราชการได้รับความเป็นกลาง	ข่าวสั้นวิทยุ FM.92.5 MHz
13 กุมภาพันธ์ 2552	ก.พ.ค. เผยกรอบการทำงานเพื่อปักป้องระบบพิทักษ์คุณธรรมภาคราชการ เตรียมจับมือองค์กรอิสระดูแลให้ความเป็นธรรมข้าราชการเรื่องอุทธรณ์และร้องทุกษ์ พร้อมชัดถูกระเบียบที่ไม่เป็นธรรม	ข่าวสั้นวิทยุ FM.92.5 MHz
25 กุมภาพันธ์ 2552	คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมเผยแพร่ชนวน มีเรื่องอุทธรณ์ ร้องทุกษ์ของข้าราชการพลเรือน ส่งถึง ก.พ.ค. แล้ว 59 เรื่อง ข้าราชการดาวน์โหลดแบบฟอร์มการยื่นเรื่องอุทธรณ์ ร้องทุกษ์ได้ที่เว็บไซต์ สำนักงาน ก.พ.	ข่าวสั้นวิทยุ FM.92.5 MHz
26 กุมภาพันธ์ 2552	ความคืบหน้าการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.พ.ค.	สัมภาษณ์รายการบันทึกสถานการณ์ FM.92.5 MHz
17 มีนาคม 2552	ก.พ.ค. เตรียมจัดประชุมสัมมนาเจ้าหน้าที่นิติกรและบริหารงานบุคคล สร้างความเข้าใจแก่ส่วนราชการเพื่อให้เป็นแนวปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 และกฎ ก.พ.ค.	ข่าวสั้นวิทยุ FM.92.5 MHz

วันที่ออกอากาศ	เรื่อง	ประเภท
10 เมษายน 2552	รัฐมนตรีกระทรวงการบริหารทั่วไปประเทศไทย เนปานำคณะเดินทางศึกษาดูงานระบบพิทักษ์คุณธรรมของไทย	ข่าวสันนิษฐาน FM.92.5 MHz
1 พฤษภาคม 2552	ก.พ.ค. เพยความคืบหน้าการปฏิบัติหน้าที่ พิทักษ์ระบบคุณธรรมของข้าราชการพลเรือนสามัญ	ข่าวสันนิษฐาน FM.92.5 MHz
23 พฤษภาคม 2552	คณะกรรมการ ก.พ.ค. เตรียมคัดเลือกกรรมการ วินิจฉัยอุทธรณ์และร้องทุกข์	ข่าวสันนิษฐาน FM.92.5 MHz
17 มิถุนายน 2552.	ก.พ.ค. เพยผลสำเร็จการประชาสัมพันธ์ให้ ข้าราชการรับรู้กระบวนการพิทักษ์ระบบคุณธรรมตาม พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551	ข่าวสันนิษฐาน FM.92.5 MHz
31 กรกฎาคม 2552	ก.พ.ค. เดือนแห่งตั้งข้าราชการให้คำนึงถึง ระบบคุณธรรมตามกฎหมายเลือกตั้ง	ข่าวสันนิษฐาน FM.92.5 MHz
5 สิงหาคม 2552	ก.พ.ค. เปิดรับสมัครบุคคลเข้ารับการคัดเลือก เพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์	ข่าวสันนิษฐาน FM.92.5 MHz
6 สิงหาคม 2552	ก.พ.ค. ประกาศรับสมัครบุคคลเข้ารับการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการวินิจฉัย อุทธรณ์ ร้องทุกข์	สัมภาษณ์รายการสถานการณ์ ช่องไทย FM.92.5 MHz
20 สิงหาคม 2552	ก.พ.ค. ย้ำพร้อมทำหน้าที่ให้ดีที่สุดเพื่อปฏิรูป การพิทักษ์ระบบคุณธรรมในภาคราชการ พร้อมแนะนำให้สู่ความสำเร็จของผู้นำ ควรค้นหาต้นแบบที่ดี และเร่งสร้างผลงานให้เป็น ที่ประจักษ์	ข่าวสันนิษฐาน FM.92.5 MHz
22 กันยายน 2552	ก.พ.ค. ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้ารับการ ทดสอบข้อเขียน	ข่าวสันนิษฐาน FM.92.5 MHz

การประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อโทรทัศน์

วันที่ออกอากาศ	เรื่อง	ประเภท
18 ธันวาคม 2551	คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมตาม พ.ร.บ. ระเบียนข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551	สัมภาษณ์รายการกรองสถานการณ์ NBT
27 พฤษภาคม 2552	การพิทักษ์คุณธรรมสำหรับข้าราชการ	สัมภาษณ์รายการนี่มีคำตอน ช่อง 9

2. การประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อหนังสือพิมพ์

ก.พ.ค. ได้มีการเสนอข่าวสารผ่านสื่อหนังสือพิมพ์เพื่อให้ประชาชนทั่วไปได้ทราบข่าวสารความเคลื่อนไหวของ ก.พ.ค. รวมทั้งปัญหาอุปสรรคต่างๆ ในการดำเนินงานของ ก.พ.ค. ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่บุคคลทั่วไป โดยได้มีการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อหนังสือพิมพ์รายวันและรายสัปดาห์ ออาทิ ไทยรัฐ มติชน ข่าวสด บ้านเมือง ประชาชาติธุรกิจ มติชนสุดสัปดาห์ เป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น 50 ครั้ง ดังนี้

การประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อหนังสือพิมพ์

วันที่เผยแพร่	เรื่อง	สื่อ
12 ธันวาคม 2551	กำเนิดคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (1)	มติชนรายสัปดาห์
26 ธันวาคม 2551	กำเนิดคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (2)	มติชนรายสัปดาห์
23 มกราคม 2552	ก.พ.ค. ยื่นมั่นหลักคุณธรรม	ข่าวสด ,ไทยรัฐ
24 มกราคม 2552	ปกป้องข้าราชการพลเรือน	
30 มกราคม 2552	ก.พ.ค. รับอุทธิณณ์ร้องทุกข์แล้ว	www.sanook.com
31 มกราคม 2552	28 เรื่อง ตั้งนางจรายพร ธรรมนิทร์ ทำหน้าที่โฆษณา	www.thainews.prd.go.th
2 กุมภาพันธ์ 2552		www.thaimers.prd.go.th
13 กุมภาพันธ์ 2552		www.thaiPR.net
14, และ 27 กุมภาพันธ์ 2552		ไทยรัฐ ,บ้านเมือง , มติชน

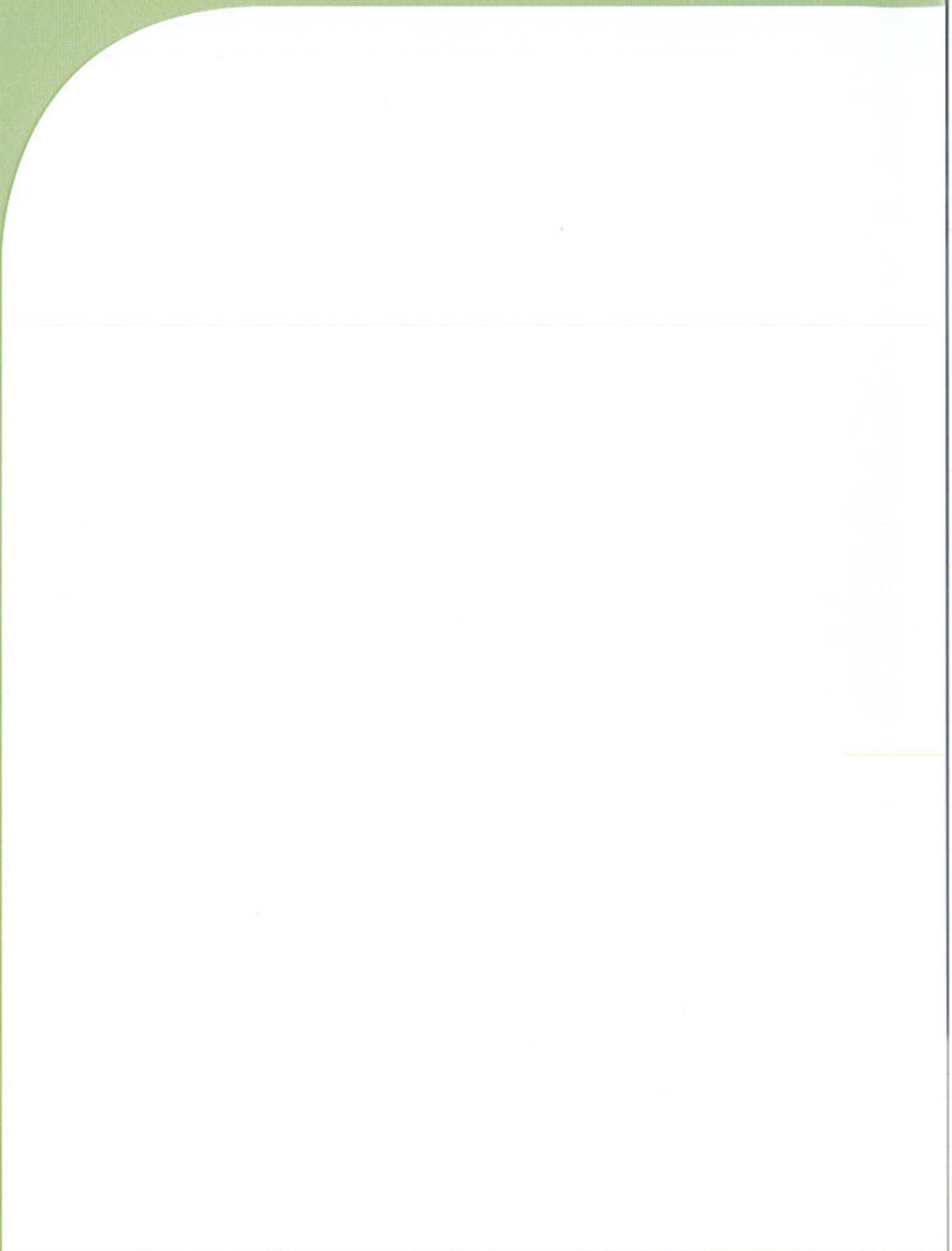
วันที่เผยแพร่	เรื่อง	สื่อ
3 กุมภาพันธ์ 2552	สำนักงาน ก.พ. จัดประชุมแสดงความคิดเห็นยุทธศาสตร์การพิทักษ์ระบบคุณธรรม	ไทยรัฐ แนวหน้า www.thaiPR.net
16-19 เมษายน 2552	ระบบพิทักษ์คุณธรรมไทยเป็นที่ยอมรับ ประเทศเนปาลเตรียมใช้เป็นต้นแบบ	ประชาชาติธุรกิจ
17 เมษายน 2552		www.thaiPR.net
22 เมษายน 2552		มติชน
4 พฤษภาคม 2552	ก.พ.ค. เผยการทำงานรุดหน้า	สยามรัฐ
8 พฤษภาคม 2552	แนะนำบริหารยึดหลักธรรมาภิบาล	ข่าวสด
13 พฤษภาคม 2552		ไทยรัฐ
23 พฤษภาคม 2552		
21 พฤษภาคม 2552	ครม. เห็นชอบเงินค่าตอบแทนกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ร้องทุกข์	www.thaiPR.net
23 พฤษภาคม 2552	เสริมศักยภาพการทำงาน	บ้านเมือง
29 พฤษภาคม 2552	คณะกรรมการ ก.พ.ค.	มติชน
16 มิถุนายน 2552	สำนักงาน ก.พ. เผยความสำเร็จการประชาสัมพันธ์ให้ข้าราชการรับรู้ระบบพิทักษ์คุณธรรม	www.prd.go.th
14 กรกฎาคม 2552	ก.พ.ค. คลอดยุทธศาสตร์ 6 ปี	www.thaiPR.net
15 กรกฎาคม 2552	สร้างบรรทัดฐานระบบคุณธรรม	มติชน
22 กรกฎาคม 2552	ภาครัฐ	พิมพ์ไทย
29 กรกฎาคม 2552	ก.พ.ค. ออกโรงเตือนแต่งตั้งข้าราชการไม่คำนึงถึงระบบคุณธรรมระวังชัดตอกย้ำหมาย	www.newswit.com
30 กรกฎาคม 2552		www.thaiPR.net
31 กรกฎาคม 2552		โพสต์ทูเดย์ ไทยรัฐ
13 สิงหาคม 2552		ไทยโพสต์ มติชน

วันที่เผยแพร่	เรื่อง	สื่อ
4 สิงหาคม 2552	ก.พ.ค. ประกาศรับสมัครบุคคลเข้ารับการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์	www.thaiPR.net บ้านเมือง มติชน
6 สิงหาคม 2552	หรือกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์	พิมพ์ไทย เดลินิวส์
7 สิงหาคม 2552	ประจำปี พ.ศ. 2552	
10 สิงหาคม 2552		
31 สิงหาคม 2552	กรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ฯ	ไทยรัฐ (คอลัมน์ มุมข้าราชการ)
19 มิถุนายน 2552	ก.พ.ค. กลไกใหม่ท้าทายกระบวนการพิทักษ์ระบบ	www.thaiPR.net www.newswit.com
22 มิถุนายน 2552	คุณธรรมยืนยันมุ่งป้องลิฟธิ	www.prd.go.th
24 มิถุนายน 2552	ข้าราชการพลเรือน	ไทยรัฐ
25 มิถุนายน 2552		ไทยรัฐ (คอลัมน์มุมข้าราชการ)
25-28 มิถุนายน 2552		ประชาชาติ
26 มิถุนายน 2552		มติชนสุดสัปดาห์
28 กันยายน 2552	ก.พ.ค. ประกาศรายชื่อผู้มีลิฟธิ	พิมพ์ไทย
2 ตุลาคม 2552	เข้ารับการทดสอบข้อเขียนในตำแหน่งกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ หรือกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์	มติชน

การให้สัมภาษณ์ลงหนังสือพิมพ์

เรื่อง	ผู้ให้สัมภาษณ์	สื่อเผยแพร่
คณะกรรมการพิทักษ์ระบบ	ประธาน	คอลัมน์ "ค คนทูเดย์"
คุณธรรมตาม พ.ร.บ. ระเบียบ	คณะกรรมการ	โพลต์ทูเดย์
ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551	ก.พ.ค.	
คณะกรรมการพิทักษ์ระบบ	ประธาน	ผู้จัดการรายวัน
คุณธรรมตาม พ.ร.บ. ระเบียบ	คณะกรรมการ	
ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551	ก.พ.ค.	
บทบาทหน้าที่คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมเพื่อป้องกันความเป็นธรรมข้าราชการพลเรือน	นางจรวิพร ธรรมินทร์ กรรมการ ก.พ.ค.	บ้านเมือง ผู้จัดการรายวัน www.manager.co.th www.thainews.prd.go.th





คำวินิจฉัยที่นำเสนอ

คำวินิจฉัย ก.พ.ค. เรื่องแตงกี่ 0012152 และเรื่องแตงกี่ 0013152

คำวินิจฉัย ก.พ.ค. เรื่องแตงกี่ 0027152

คำวินิจฉัย ก.พ.ค. เรื่องแตงกี่ 0079252

คำวินิจฉัย ก.พ.ค. เรื่องແທນກີ່ 0012152 ແລະ ເຮືອງແທນກີ່ 0013152

การพิจารณาVINижฉัยອຸທອຣນີຄໍາສັ່ງລົງໄທຢ່າຍອອກຈາກຮາດຖານທຸຈິດຕ່ອທິນ້າທີ່ຮາຊການ ຕາມພລ
ຂໍ້ມູລຄວາມພຶດຂອງຄະນະກຣມກຣ. ປ.ປ.ຊ.

“ ກາຣພິຈາຣນາວິນິຈฉຍ
ອຸທອຣນີຄໍາສັ່ງລົງໄທຢ່າຍ
ໄລ່ອອກຈາກຮາດຖານທຸຈິດ
ຕ່ອທິນ້າທີ່ຮາຊການຕາມພລການ
ຂໍ້ມູລຄວາມພຶດຂອງຄະນະກຣມກຣ. ປ.ປ.ຊ. ນັ້ນ
ກ.ພ.ຄ. ທີ່ຈຶ່ງມີອໍານາຈ້າທີ່
ພິຈາຣນາອຸທອຣນີໄມ້ອາຈ
ພິຈາຣນາເປົ່າຍັນແປ່ລົງຮານ
ຄວາມພຶດທາງວິນ້າຍໃຫ້ຕ່າງໄປ
ຈາກທີ່ຄະນະກຣມກຣ. ປ.ປ.ຊ.
ມີມຕິໄດ້ ແຕ່ອາຈພິຈາຣນາວິນິຈฉຍ
ໃຫ້ລົດໄທຢ່າຍປັດອອກຈາກ
ຮາຊການໄດ້ ທາກເຫັນວ່າອຸທອຣນີ
ພັ້ນຂຶ້ນ ”

ຂ້ອເທື່ອຈົງ ຂ້າຮາຊການກຣມທີ່ດິນ 2 ຮາຍ ອຸທອຣນີຄໍາສັ່ງ
ກຣມທີ່ດິນທີ່ສັ່ງລົງໄທຢ່າຍໄລ່ອອກຈາກຮາດຖານ ສູານປະກິບຕິຫຼືອລະເວັນການ
ປະກິບຕິທິນ້າທີ່ຮາຊການໂດຍມີຂອນເພື່ອໃຫ້ດົນເອງຫຼືອຜູ້ອື່ນໄດ້ປະໂຍ້ນ
ທີ່ມີຄວາມໄດ້ ເປັນການທຸຈິດຕ່ອທິນ້າທີ່ຮາຊການຕາມພຣະຣານບຸນຸ້ວັດ
ຮະບັບປະກິບຕິກ່າວຫາວ່າຮ່ວມກັນສໍາຮຽງວັດຮານແປ່ລົງທີ່ດິນຕາມ ນ.ສ. 3 ກ.
ຈຳນວນ 5 ຈົນ 5 ແປ່ລົງໃຫ້ເປັນແປ່ລົງເດືອນໄດ້ມີຂອນ ໃຫ້ກັນບຣີ້ຫັກ
ເອກຂນ ທີ່ຈຶ່ງມີອໍານາຈ້າທີ່ດິນດັ່ງກ່າວຈາກຮາຍງຽງຜູ້ຄອບຄອງທີ່ດິນຕາມ ນ.ສ. 3 ກ.
ທັ້ງ 5 ຈົນ ເຫດຸເກີດທີ່ຕຳມລົບຄລອກ ອຳເກົດລາງ ຈັງວັດກູ້ເກີດ
ຄະນະກຣມກຣ. ປ.ປ.ຊ. ໄດ້ໄດ້ສູນເຮືອນນີ້ແລ້ວເຫັນວ່າຜູ້ດູກກ່າວຫາ
ກຣະກຳພຶດຕາມທີ່ດູກກ່າວຫາຈົງ ຈຶ່ງສັງສົນວັນການໄດ້ສູນໃຫ້ກຣມທີ່ດິນ
ດໍາເນີນການແລະກຣມທີ່ດິນກີ່ໄດ້ດໍາເນີນການມີຄໍາສັ່ງລົງໄທຜູ້ອຸທອຣນີດັ່ງທີ່
ກ່າວຫາຂ້າງຕັນ ຜູ້ອຸທອຣນີຈຶ່ງອຸທອຣນີຕ່ອ ກ.ພ.ຄ. ຂອໃຫ້ເພີກດອນຄໍາສັ່ງ
ລົງໄທ

ໂດຍທີ່ເຮືອນນີ້ເປັນກາຮັງໄທຕາມທີ່ ປ.ປ.ຊ. ຂໍ້ມູລຄວາມພຶດ
ຮາດຖານທຸຈິດຕ່ອທິນ້າທີ່ຮາຊການ ຕາມມາດຕາ 92 ແລະ ມາດຕາ 93 ແທ່ງ
ພຣະຣານບຸນຸ້ວັດປະກອນຮັບຮູ້ຮານນູ້ນູ້ ວ່າດ້ວຍການປັບກັນແລະປານປານ
ກຣະທຸຈິດ ພ.ສ. 2542 ຈຶ່ງມີປະເດືນທີ່ຕ້ອງພິຈາຣນາກ່ອນວ່າ
ກ.ພ.ຄ. ຈະເປົ່າຍັນແປ່ລົງການຮັງໄທໄດ້ຫຼືອນໄມ່ ອຍ່າງໄຮ

ในประเด็นนี้มีคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ 2/2546 ลงวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2546 วินิจฉัยว่า องค์กรที่มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ไม่อาจพิจารณาเปลี่ยนแปลงฐานความผิดทางวินัยตามที่คณะกรรมการป.ป.ช. วินิจฉัยยุติแล้วให้เป็นประการอื่นได้อีก และ ก.พ.ค. ที่เป็นองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่พิจารณาอุทธรณ์ทั้งนี้ แม้ ก.พ.ค. จะเกิดโดยพระราชบัญญัติระเบียนข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ซึ่งใช้บังคับภายหลังวันที่มีคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญดังกล่าว แต่หากจะถือว่า การที่ ก.พ.ค. เกิดขึ้นภายหลังจึงไม่ผูกพันให้ต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญแล้ว ก็ไม่น่าจะมีเหตุผลเพียงพอ และยังขัดกับหลักการที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญที่ให้คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญมีผลผูกพันรัฐสภา คณะกรรมการตุรษ ศาล และองค์กรอื่นของรัฐ อีกด้วย ซึ่งรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันก็วางหลักการเช่นเดียวกันนี้ไว้ เช่นกัน อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการตุรษได้มีมติ เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2546 อนุมัติตามที่คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการตุรษที่ 7 (ฝ่ายกฎหมาย) เสนอ กล่าวคือ กรณีผู้ถูกกล่าวหาที่ถูกลงโทษตามมาตรา 93 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 ได้อุทธรณ์ดุลพินิจในการสั่งลงโทษของผู้บังคับบัญชาตามนัยมาตรา 96 แห่งพระราชบัญญัติตั้งกล่าว ประกอบมาตรา 126 แห่งพระราชบัญญัติระเบียนข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ก.พ. ควรมีอำนาจพิจารณาดุลพินิจในการสั่งลงโทษของผู้บังคับบัญชาได้ เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ และ ก.พ. ที่เคยพิจารณาลดโทษผู้อุทธรณ์เป็นปลดออกจากราชการ ในกรณีที่เห็นว่าอุทธรณ์ฟังขึ้นมาแล้วหลายราย ดังนั้น ก.พ.ค. ซึ่งมีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ตามที่พระราชบัญญัติระเบียนข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 กำหนด จึงมีอำนาจพิจารณาเปลี่ยนแปลงระดับโทษได้ถ้าเห็นว่าอุทธรณ์รับฟังได้ ทั้งนี้ ตามนัยมติคณะกรรมการตุรษ และคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญดังกล่าว

สำหรับเนื้อหาของการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์นั้น ก.พ.ค. พิเคราะห์แล้วเห็นว่า อุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น จึงมีมติให้ยกอุทธรณ์ทั้งสองราย (คำวินิจฉัยเรื่องแดงที่ 0012152 และ 0013152)

คำวินิจฉัย ก.พ.ค. เรื่องແທງที่ 0017152

การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษที่กระทำผิดขณะพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ใช้บังคับ และการสั่งลงโทษฐานกระทำความผิดอาญาโดยได้รับโทษตามคำพิพากษาให้จำคุก

“ การลงโทษข้าราชการพลเรือนสามัญในการนี้ต้องคำพิพากษาของศาลให้ลงโทษจำคุก ถ้าไม่ใช้การลงโทษโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกแล้ว จะดำเนินการลงโทษไส้ออกจากราชการโดยไม่ดำเนินการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง เพราะถือเป็นความผิดประกายชัดแจ้งไม่ได้มีข้าราชการพลเรือนสามัญผู้นั้นจะถูกลงโทษไส้ออกจากราชการกรณีอื่นแล้วก็ตาม ”

ข้อเท็จจริง ผู้อุทธรณ์เป็นข้าราชการกรมการปกครองต้องคำพิพากษาศาลอุทธรณ์ภาค 4 ให้ลงโทษจำคุก 6 ปี เนื่องจากกระทำความผิดอาญาฐานปลอมเอกสารราชการเพื่อออกบัตรประจำตัวประชาชนปลอม อันเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 265 มาตรา 85 และมาตรา 91 ชั้น อ.ก.พ. กรรมการปกครองมีมติให้ลงโทษไส้ออกจากราชการฐานกระทำความผิดอาญาจนได้รับโทษจำคุก ตามมาตรา 98 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ประกอบมาตรา 133 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 และกรรมการปกครองได้มีคำสั่งกรรมการปกครองที่ 87/2552 ลงวันที่ 29 มกราคม 2552 ไส้ออกจากราชการย้อนหลังไปถึงวันที่ 2 พฤษภาคม 2552 ซึ่งเป็นวันที่ผู้อุทธรณ์ได้ถูกลงโทษไส้ออกจากราชการในเรื่องอื่นไปก่อนแล้ว

ผู้อุทธรณ์ อุทธรณ์ว่าคำสั่งกรรมการปกครองที่ 87/2552 ลงวันที่ 29 มกราคม 2552 ซึ่งสั่งลงโทษไส้ออกจากราชการไม่ถูกต้อง เพราะผู้อุทธรณ์ได้ปฏิบัติคำพิพากษาของศาลอุทธรณ์ภาค 4 ดังกล่าว จึงถือไม่ได้ว่าคำพิพากษาของศาลอุทธรณ์ภาค 4 ถึงที่สุด ถ้าจะพิจารณาโดยไม่รอ ก็ขอให้ลดโทษ

ก.พ.ค. ได้พิจารณาวินิจฉัยเรื่องนี้ว่า เนื่องจากผู้อุทธรณ์ถูกสั่งโทษไม่ออกจากราชการในกรณีกระทำความผิดอื่นมาแล้ว ตั้งแต่วันที่ 2 พฤศจิกายน 2552 แต่โดยที่ผู้อุทธรณ์ถูกดำเนินคดีอาญาอยู่ก่อน จึงมีอำนาจดำเนินการลงโทษผู้อุทธรณ์ได้ตามมาตรา 106 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ซึ่งใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น ประกอบกับมาตรา 133 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551

สำหรับการลงโทษผู้อุทธรณ์ตามคำสั่งกรรมการปักครองที่ 87/2552 ลงวันที่ 29 มกราคม 2552 นั้น เป็นการยังฐานความผิดตามมาตรา 98 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 และในขั้นตอนการพิจารณาอุทธรณ์ คู่กรณีในอุทธรณ์ก็อ้างว่าเป็นความผิดประภูมิชัดแจ้งตาม กฎ ก.พ. ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2539) จึงดำเนินการลงโทษได้โดยไม่ต้องทำการสอบสวน ซึ่ง ก.พ.ค. วินิจฉัยว่า ถึงจะเป็นความผิดตามมาตรา 98 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 หรือเป็นความผิดประภูมิชัดแจ้งตามกฎ ก.พ. ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2539) ก็จะต้องเป็นกรณีที่ผู้ถูกลงโทษจากโดย คำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก โดยไม่ใช้ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดหลหุโทษ เมื่อมีคำสั่งลงโทษ ไม่ผู้อุทธรณ์ออกจากราชการโดยผู้อุทธรณ์ไม่ได้ถูกลงโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกแล้ว จึงเป็นการ ลงโทษที่ไม่ชอบ วินิจฉัยให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษดังกล่าว (คำวินิจฉัย ก.พ.ค. เรื่องแดงที่ 0027152)

คำวินิจฉัย ก.พ.ค. เรื่องແທນທີ 0079252

การพิจารณาVINижฉัยเรื่องร้องทุกข์

ข้อเท็จจริง เรื่องนี้ผู้ร้องทุกข์เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญสังกัดสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ มีหนังสือเรียนประธาน ก.พ.ค. ว่า ตนได้ส่งเรื่องร้องทุกข์ของตนให้ประธาน อ.ก.พ. กระทรวง (สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ) เพื่อพิจารณากรณีเลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติแต่งตั้งโดยย้ายข้าราชการอย่างไม่เป็นธรรมเมื่อวันที่ 23 กันยายน 2551 ตามบันทึก วช 0001.5/520 ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2551 โดยส่งผ่าน เลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาและผู้เป็นเหตุแห่งการร้องทุกข์หรือผู้เป็นเหตุแห่งความคับข้องใจโดยตรงของตน ตามกฎ ก.พ. ฉบับที่ 17 (พ.ศ. 2540) และกฎ ก.พ. ฉบับที่ 22 (พ.ศ. 2543) ซึ่งในขณะนั้นกฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณาVINижฉัยเรื่องร้องทุกข์ พ.ศ. 2551 ยังไม่มีการประกาศใช้ เลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติได้สั่งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตรวจสอบเอกสารและที่มาที่ไปของข้อมูลต่างๆ ที่ประกอบการร้องทุกข์ของตนอย่างละเอียด จนทำให้เวลาล่วงเลยมานานแล้ว เลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติก็ยังไม่ส่งเรื่องร้องทุกข์ของตนให้ประธาน อ.ก.พ. กระทรวง (สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ) ได้พิจารณา ซึ่งตามกฎ ก.พ.ฉบับที่ 17 (พ.ศ. 2540) ข้อ 9 วรรคสาม และกฎ ก.พ. ฉบับที่ 22 (พ.ศ. 2543) ข้อ 9 วรรคสาม ให้ผู้บังคับบัญชา้นั้นส่งหนังสือร้องทุกข์พร้อมทั้งสำเนาต่อไปยังผู้บังคับบัญชาผู้เป็นเหตุแห่งการร้องทุกข์หรือผู้เป็นเหตุแห่งความคับข้องใจ ภายในสามวันทำการ นับแต่วันที่ได้รับหนังสือร้องทุกข์ เมื่อผู้บังคับบัญชาผู้เป็นเหตุแห่งการร้องทุกข์หรือเหตุแห่งความคับข้องใจได้รับหนังสือร้องทุกข์แล้วให้ผู้บังคับบัญชาจัดส่งคำชี้แจงของตนและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง(ถ้ามี) ไปยังประธาน อ.ก.พ. จังหวัด/กรม/กระทรวง หรือสำนักงาน ก.พ. แล้วแต่กรณี ภายใต้เจตนาทำการนับแต่วันได้รับหนังสือร้องทุกข์ ปรากฏตามกฎ ก.พ. ฉบับที่ 17 (พ.ศ.2540) ข้อ 11 วรรคสอง และวรรคสาม และกฎ ก.พ. ฉบับที่ 22 (พ.ศ. 2543) ข้อ 14 วรรคสอง และวรรคสาม ตนได้ทำหนังสือทวงถามถึงเลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2552 เพื่อขอทราบความคืบหน้าการส่งเรื่องร้องทุกข์ของตนให้ประธาน อ.ก.พ. กระทรวงพิจารณา ได้รับคำตอบว่าอยู่ระหว่างการตรวจสอบเอกสาร ตนเห็นว่าการดำเนินการดัง ฯ ของเลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ เป็นการตั้งใจถ่วงเวลาไม่ให้มีการดำเนินการใด ฯ ในเรื่องการร้องทุกข์ดังกล่าวของตน ตนขอร้องเรียนนายยังคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมว่า เลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติมีความจงใจไม่ส่งเรื่องร้องทุกข์ของตนให้ประธาน อ.ก.พ. กระทรวงพิจารณา ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามกฎ ก.พ. ดังกล่าว

ก.พ.ค. วินิจฉัยเรื่องนี้ว่า เมื่อพิจารณารายละเอียดในหนังสือของผู้ร้องทุกข์แล้วเห็นว่า แม้หนังสือของผู้ร้องทุกข์จะใช้คำว่า “ร้องเรียน” ในหัวข้อเรื่องและในตอนท้ายของหนังสือแต่เนื้อหาของหนังสือก็แสดงข้อเท็จจริงถึงการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติต่อตนของผู้บังคับบัญชา และมีสาระสำคัญตาม (1) (2) (3) และ (5) ของข้อ 8 ของกฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณา วินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ พ.ศ. 2551 คงขาดแต่เพียงคำขอตามข้อ 8(4) เท่านั้น ทั้งนี้ แม้ท้ายหนังสือของผู้ร้องทุกข์จะระบุว่า “จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเรื่องร้องเรียนของข้าพเจ้า” ก็หากใช้คำขอตามความหมายที่กำหนดไว้ในข้อ 8 (4)ไม่ อย่างไรก็ตามคำร้องทุกข์ที่ไม่มีคำขอหรือคำขอไม่ชัดเจน ไม่ใช่คำร้องทุกข์ที่ห้ามมิให้รับไว้พิจารณา ตามความในข้อ 42 และผู้มีอำนาจพิจารณา วินิจฉัยอาจให้ผู้ร้องทุกข์แก้ไขเพิ่มเติมได้ ตามความในข้อ 41 (2) ของกฎ ก.พ.ค. ฉบับเดียวกัน

ก.พ.ค. ได้วินิจฉัยต่อไปว่า การที่ผู้ร้องทุกข์มีหนังสือร้องทุกข์ต่อ อ.ก.พ. กระทรวงของสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ โดยยื่นหนังสือร้องทุกข์ต่อเลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ คู่กรณีในการร้องทุกข์ แต่คู่กรณีในการร้องทุกข์ไม่นำเสนอ อ.ก.พ. กระทรวง นั้น ถือเป็นการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติของคู่กรณีในการร้องทุกข์โดยไม่มีคำสั่งอย่างใด และโดยปกติเมื่อร้องทุกข์แล้วผู้ร้องทุกข์ควรติดตามผลการพิจารณา โดยเฉพาะกรณีผู้ร้องทุกข์ซึ่งร้องทุกข์ต่อ อ.ก.พ. กระทรวงของสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ได้อ้างกฎ ก.พ. ฉบับที่ 17 (พ.ศ. 2540) ที่ใช้อยู่ในขณะนั้น จึงควรทราบดีว่าการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ของตนตามกฎ ก.พ. ดังกล่าวควรจะแล้วเสร็จภายใน 90 วัน เพราจะกฎ ก.พ. ที่กล่าวอ้างถึงนั้น กำหนดให้พิจารณาเรื่องร้องทุกข์ให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน

“ การยื่นหนังสือร้องทุกข์โดยใช้คำว่า “ร้องเรียน” และไม่มีคำขอ โดยเพียงแต่ขอให้พิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้ร้องทุกข์ไม่ใช่คำร้องทุกข์ที่ห้ามรับไว้พิจารณา ”

“ กรณีที่เหตุแห่งการร้องทุกข์ เกิดจากการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติของผู้บังคับบัญชาโดยไม่มีคำสั่ง วันที่ถือว่า ผู้ร้องทุกข์ควรได้ทราบเหตุแห่งการร้องทุกข์ได้แก่วันถัดจากวันครบกำหนดเวลาที่กำหนดไว้สำหรับการดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ ”

“ ผู้ร้องทุกข์ที่ได้ร้องทุกข์ต่อผู้บังคับบัญชาเหนือผู้บังคับบัญชาที่เป็นเหตุแห่งการร้องทุกข์แล้วไม่ได้รับการพิจารณาภายในเวลาที่กำหนดไว้หรือไม่พอใจผลการพิจารณาไม่อารักงทุกข์ต่อ ก.พ.ค. ได้อีก ”

ถ้าพิจารณาไม่แล้วเสร็จก็ให้ขยายเวลาได้อีก 2 ครั้ง ๆ ละ 30 วัน ซึ่งผู้ร้องทุกข์ได้ยื่นเรื่องร้องทุกข์ต่อเลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติตั้งแต่วันที่ 29 ตุลาคม 2551 ถ้านั้นเวลา 90 วัน จะครบกำหนดในวันที่ 27 มกราคม 2552 ถึงแม้ผู้ร้องทุกข์จะไม่ติดตามเรื่องร้องทุกข์ของตนเลย แต่เมื่อล่วงพ้นระยะเวลา 90 วันไปแล้ว ก็ควรทราบแล้วว่าเรื่องร้องทุกข์ของตนไม่ได้รับการพิจารณาดำเนินการฉะนั้น วันถัดจากวันที่ 27 มกราคม 2552 จึงเป็นวันที่ถือว่า ผู้ร้องทุกข์ควรได้ทราบเหตุแห่งการร้องทุกข์ เมื่อผู้ร้องทุกข์ยื่นเรื่องร้องเรียนต่อ ก.พ.ค. ในวันที่ 14 พฤษภาคม 2552 จึงเป็นการยื่นเกินกำหนด 30 วัน ตามที่กำหนดไว้ในข้อ 8 วรรคแรก และข้อ 13 (5) ของกฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณา วินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ พ.ศ. 2551

สำหรับปัญหาที่ว่า การยื่นเรื่องร้องทุกข์ต่อผู้บังคับบัญชาที่มีอำนาจพิจารณาเรื่องร้องทุกข์แล้ว หากไม่ได้รับการพิจารณาหรือไม่พอใจ จะร้องทุกข์ต่อ ก.พ.ค. ได้หรือไม่ นั้น ก.พ.ค. วินิจฉัยว่า บทบัญญัติตามตรา 123 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 มีจุดมุ่งหมายทางหลักการเพื่อให้มีความสัมพันธ์อันดีภายในหน่วยงาน จึงให้ร้องทุกข์กันภายในหน่วยงาน คือ ให้ร้องทุกข์ต่อผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไปจากผู้เป็นเหตุแห่งการร้องทุกข์ เว้นแต่ในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาผู้เป็นเหตุแห่งการร้องทุกข์ เป็นรัฐมนตรี หรือผู้บังคับบัญชาเหนือผู้เป็นเหตุแห่งการร้องทุกข์เป็นรัฐมนตรี จึงให้ร้องทุกข์ต่อ ก.พ.ค. ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารทรัพยากรบุคคลเป็นไปตามระบบคุณธรรมที่มีหลักการให้การบริหารทรัพยากรบุคคลมีความเป็นกลางทางการเมือง ตามมาตรา 42 (5) ด้วยเหตุตั้งกล่าว กฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณา วินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ พ.ศ. 2551 ข้อ 25 วรรคสาม จึงกำหนดว่า

“คำวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ของผู้มีอำนาจพิจารณาจัดการเรื่องร้องทุกข์ให้เป็นที่สุดในกรณีที่ผู้ร้องทุกข์ไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยนั้น มีลักษณะคดีต่อศาลปกครองชั้นต้นตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองต่อไปได้” และต้องแปลความหมายอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาจัดการเรื่องร้องทุกข์ของ ก.พ.ค. ให้จำกัดอยู่ในจุดมุ่งหมายทางหลักการดังกล่าวข้างต้นอย่างเคร่งครัด เพราะ ก.พ.ค. ไม่ใช่ผู้บังคับบัญชาทั้งของผู้ร้องทุกข์และผู้เป็นเหตุแห่งการร้องทุกข์ ที่สำคัญก็คือ เมื่อร้องทุกข์ต่อผู้บังคับบัญชาที่มีอำนาจพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ในหน่วยงานแล้ว หากไม่ได้รับการพิจารณาในเวลาอันสมควร หรือไม่พอใจผลการพิจารณา ก.พ.ค. จะฟ้องคดีต่อศาลปกครองชั้นต้นได้ หาก ก.พ.ค. รับพิจารณาจัดการเรื่องร้องทุกข์ในกรณีเช่นนี้ นอกจากจะไม่เป็นไปตามจุดมุ่งหมายทางหลักการแห่งบทบัญญัติของกฎหมายตามพระราชบัญญัติระเบียนข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 มาตรา 123 แล้ว ยังจะทำให้ ก.พ.ค. ต้องเข้าไปใช้อำนาจพิจารณาจัดการเรื่องร้องทุกข์แทนศาลปกครองชั้นต้น ซึ่งไม่มีกฎหมายให้อำนาจในทำนองเดียวกับที่บัญญัติไว้ในกรณีของการพิจารณาจัดการเรื่องร้องทุกข์นั้น

นอกจากนี้ ปรากฏว่ากรณีนี้ผู้ร้องทุกข์ร้องทุกข์ตามพระราชบัญญัติระเบียนข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 และไม่มีการสั่งการใดๆ ไว้ก่อนที่พระราชบัญญัติระเบียนข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 จะใช้บังคับทั้งฉบับ จึงเป็นหน้าที่ของ อ.ก.พ. กระทรวง ของสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติจะดำเนินการต่อไปตามความในมาตรา 136 แห่งพระราชบัญญัติระเบียนข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551

ก.พ.ค. วินิจฉัยไม่รับเรื่องร้องทุกข์กรณีนี้ไว้พิจารณา
(คำวินิจฉัย ก.พ.ค. เรื่องແลงที่ 0079252)

“ สำหรับคำร้องทุกข์ที่ยื่นໄວ แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัติระเบียนข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 มีผลใช้บังคับทั้งฉบับ ผู้มีอำนาจพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ตามกฎหมายเดิม ต้องพิจารณาเรื่องร้องทุกข์นั้น ต่อไป ”





ผู้จัดทำ : สำนักพิทักษ์ระบบคุณธรรม

สำนักงาน ก.พ.

เลขที่ 59 ถนนพิษณุโลก แขวงจิตรลดา

เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300

โทรศัพท์ 02-288-4971

โทรสาร 02-288-4972

www.ocsc.go.th

<http://mspc.ocsc.go.th>

พิมพ์ที่ : ห้างหุ้นส่วนจำกัดมาโนกอโภตถอก
เลขที่ 253/255, 255/10-11
ถนนพะเนียง แขวงวัฒโลมันต์
เขตป้อมปราบศรีฯ กรุงเทพมหานคร 10100
โทรศัพท์ 02-281-2055